

Saksprotokoll

Utvalg: Kommunestyret
Møtedato: 29.05.2013
Sak: 17/13

Resultat:

Arkivsak: 11/1294
Tittel: REVISJON AV KOMMUNEPLANENS SAMFUNNSDEL 2012-2022 -
FASTSETTING AV PLANPROGRAM

Kommunestyret den 29.05.2013:

Enhetsleder Bjørn Frammarsvik orienterte.

Representanten Bjørn Helge Hansen satte frem flg. tilleggsforslag:

”Kommunestyret understreker at brukermedvirkning er avgjørende for å skape tillit hos innbyggerne. Ulike former for mer aktiv brukermedvirkning i forhold til kommuneplanens samfunnsdel bes vurdert.”

Votering:

Planutvalgets innstilling ble enstemmig vedtatt.

Repr. Bjørn Helge Hansens tilleggsforslag ble enstemmig vedtatt.

KOMMUNESTYRETS VEDTAK

Med hjemmel i plan- og bygningslovens § 4-1 fastsettes kommunestyret planprogram for kommuneplanens samfunnsdel 2012 – 2022, med følgende endringer:

- Overskriften AREALDELEN på side 2 endres til ”FORHOLDET MELLOM SAMFUNNSDEL OG AREALDEL”
- Begrepet ”sentral arbeidsgruppe” endres til ”arbeidsgruppe”, og arbeidsgruppe som skal jobbe med enkelttema gis betegnelsen ”temagruppe”.
- Overskriften FØRINGER I VEDTATT PLANSTRATEGI på side 1 endres til FØRINGER FOR PLANARBEIDET og deles opp i ”føringer i vedtatt planstrategi” og ”felles planforutsetninger”. I tilknytning til det siste begrepet inntas følgende setning: ”Plan- og bygningslov, Nasjonale forventninger til regional og kommunal planlegging, og fylkesplan for Nordland skal legges til grunn for arbeidet med samfunnsdelen.”
- Under INNLEDNING inntas følgende tillegg i 3. avsnitt:
Det må med grunnlag i boligprogrammet utarbeides et arealregnskap. Det må også utarbeides en folkehelseprofil og prognoser for befolkningsutvikling. Videre må kunnskapsgrunnlaget for tema som samfunnsikkerhet, universell utforming,

naturmangfold, landskap og friluftsliv klargjøres. Fiskeri- og akvakultur samt samisk kultur- og næringsutøvelse skal omtales i planen. Det forutsettes at evt. alternativer til framtidig utvikling utredes, og samlet belastning av ulike alternativer klargjøres så langt som mulig.

- Som 3. avsnitt under PLANPROSESS OG ARBEIDSMÅTE inntas følgende:

”Medvirkning:

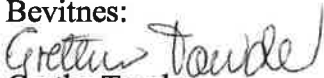
Planarbeidet kunngjøres i hht. føringer gitt i lov. Dette betyr at alle plandokumenter, av interesse for allmennheten gjøres tilgjengelig på kommunens hjemmeside. I tillegg tilskrives berørte myndigheter, aktuelle lag og foreninger m.v.

Det vil bli avholdt et åpent møte der planen presenteres etter at den er lagt ut til offentlig ettersyn.

Planarbeidet annonseres på vanlig måte i lokalavis.

Kommunestyret understreker at brukermedvirkning er avgjørende for å skape tillit hos innbyggerne. Ulike former for mer aktiv brukermedvirkning i forhold til kommuneplanens samfunnsdel bes vurdert.

Bevitnes:


Grethe Tønder
Sekr.

Alstahaug kommune

Sak nr.:	Behandlende organ i saken:	Dato:
80/11	Formannskapet	16.11.2011
66/11	Kommunestyret	23.11.2011
50/12	Fast utvalg for plansaker	01.10.2012
90/12	Formannskapet	17.10.2012
64/12	Fast utvalg for plansaker	06.12.2012
1/13	Naturressursutvalget	29.01.2013
4/13	Formannskapet	22.01.2013
6/13	Fast utvalg for plansaker	31.01.2013
7/13	Fast utvalg for plansaker	31.01.2013
8/13	Kommunestyret	06.02.2013
16/13	Fast utvalg for plansaker	18.04.2013
17/13	Kommunestyret	25.04.2013
17/13	Kommunestyret	29.05.2013

Saksbehandler: Bjørn Frammarsvik	
Sluttbehandlende vedtaksinstans (underinstans): Kommunestyret	
Dok. offentlig: <input checked="" type="checkbox"/> Ja <input type="checkbox"/> Nei. Hjemmel:	Klageadgang: Etter FVL: <input type="checkbox"/> Ja <input type="checkbox"/> Nei Etter Særlov: <input type="checkbox"/> Ja <input type="checkbox"/> Nei <input checked="" type="checkbox"/> Ikke klageadgang
Møte offentlig: <input checked="" type="checkbox"/> Ja <input type="checkbox"/> Nei. Hjemmel: Komm.l § 31	
Arkivsaksnr.: 11/1294	Arkivnr.: 026

SAK: REVISJON AV KOMMUNEPLANENS SAMFUNNSDEL 2012-2022 – FASTSETTING AV PLANPROGRAM

I Saksdokumenter (vedlagt):

- Forslag til planprogram
- Innspill fra Statnett av 19.02.13
- Innspill fra Statens vegvesen av 19.02.13
- Innspill fra Fiskeridirektoratet av 01.03.13
- Innspill fra Leirfjord kommune av 15.03.13
- Innspill fra Avinor AS av 18.03.13
- Innspill fra Reindriftsforvaltningen i Nordland av 19.03.13
- Innspill fra Nordland fylkeskommune av 21.03.13
- Innspill fra Fylkesmannen i Nordland av 22.03.13
- Innspill fra Nordland fylkesfiskarlag av 22.03.13
- Innspill fra Sametinget av 23.03.13

II Saksdokumenter (ikke vedlagt):

Rammeplan for avkjørsler (vedlegg til innspill fra Statens vegvesen)

III Saksutredning:

(Bakgrunn / Fakta / LA21/ Beredskapsforhold/ Økonomi/ Vurdering / Konklusjon)

Kommunestyret vedtok i møte 23.11.11 å igangsette arbeidet med kommunal planstrategi og kommuneplanens samfunnsdel som et samarbeidsprosjekt i HALD.

Kommunal planstrategi ble vedtatt av kommunestyret 06.02.13.

Når det gjelder kommuneplanen så skal den ta utgangspunkt i den kommunale planstrategien og legge retningslinjer og pålegg fra statlige og regionale myndigheter til grunn. Kommuneplanens samfunnsdel skal ta stilling til langsiktige utfordringer, mål og strategier, og skal danne grunnlag for sektorenes planer og virksomhet samt inneholde retningslinjer for hvordan målene kan nås. Etableringen av oljebase og oljerelatert virksomhet på Horvnes og Strendene har ført til at kommunen har andre muligheter og utfordringer nå enn da dagens samfunnsdel ble vedtatt i 2006. I planstrategien tas det på denne bakgrunn høyde for en forholdsvis omfattende revisjon av gjeldende plan, der bl.a. boligprogram inngår som grunnlagsutredning.

For kommuneplanen skal det utarbeides et planprogram. Planprogrammet skal gjøre rede for formålet med planarbeidet, hvordan prosessen er tenkt kjørt og behovet for utredninger.

Planutvalget vedtok 31.01.13 å legge forslag til planprogram ut til offentlig ettersyn. Offentlig ettersyn har vært i perioden 11.02. – 25.03.13. I løpet av høringsperioden er det kommet 9 innspill. Disse er fortløpende referert. Saksbehandlers kommentar er medtatt i kursiv.

Statnett

Statnett viser i e-post av 19.02.13 til at planene ikke berører Statnetts eksisterende, planlagte (meldte) ledninger eller stasjoner i området.

Statens vegvesen

Vegvesenet viser i brev av 19.02.13 til at deres interesser knytter seg til fylkesvegene i kommunen og arealbruken i tilknytning til disse vegene. Det vises til at evt. endringer i arealbruken langs nevnte veger derfor må avklares med vegvesenet før planen legges ut til offentlig høring. Vegvesenet kommer til å legge vekt på trafikkikkerhet, transport/miljø, trafikkavvikling og tilgjengelighet/universell utforming i det videre planarbeidet. Vegvesenet viser til en klar sammenheng mellom antall avkjørsler og antall trafikkulykker, og ser på arbeidet med å få ned antall eksisterende avkjørsler, samt samordnet nye, som svært viktig i det forebyggende trafikkikkerhetsarbeidet. Vegvesenet viser også til rammeplan for avkjørsler som angir holdningsgrader til behandling av avkjørselssaker på vegnettet i Nordland. Det er viktig at kommuneplanens arealdel ikke legger opp til en annen holdningsgrad enn det legges til rette for i rammeplanen. Det vises til viktigheten av at fritidsbebyggelse lokaliseres på sjøsiden av fylkesveien der målområdet for friluftaktiviteter er sjøen eller strandsonen. Vegvesenet er også opptatt av å redusere transportbehov og tilrettelegge for mer miljøvennlige transportformer (jfr. RPR – ATP). Viktige virkemiddel er her mer kompakt arealbruk/konsentrasjon om sentrumsutvikling, rasjonell tilrettelegging for gående/syklende og kollektivtrafikk. I forbindelse med bygging langs fylkesveg bør slike

muligheter framgå av kommuneplanens arealdel og det bør settes krav til reguleringsplan før utbygging. Det er også viktig at utbyggingsmønsteret dimensjoneres etter vegnettet. Det påpekes at byggegrense langs fylkesveg er satt til 50 m i uregulert strøk. I forbindelse med spredt boligbygging i LNF-områder vises det til at omfang, lokalisering og type bebyggelse samt formål må angis. Det bør unngås å legge til rette for boligområder langs fylkesveg der det ikke er gang- og sykkelveg. Alt. bør det i slike områder kreves at gang- og sykkelveg opparbeides før byggetillatelse gis.

Det anbefales at målsettinger innenfor arealbruk, klima og miljø, og folkehelse knyttet til transportbehov konkretiseres i planprogrammet og følges opp videre i planprosessen i form av mål som bygger opp om trafikksikre og attraktive løsninger og gode strukturer. Vegvesenet gjør oppmerksom på kommunenes ansvar for å overholde retningslinjer for behandling av støy i planleggingen (T-1442) i egne arealplaner.

Kommentar: Vegvesenets innspill tas til etterretning i tilknytning til den videre planprosess. Når det gjelder målsettinger innenfor arealbruk, klima og miljø, og folkehelse knyttet til transportbehov framgår det av planprogrammet at føringer i vedtatt planstrategi skal legges til grunn for arbeidet med samfunnsdelen. Generelle betraktninger vedr. arealbruk, klima og miljø og folkehelse framgår av planstrategien, og vil bli konkretisert i samfunnsdelen, bl.a. i arealpolitiske retningslinjer. Det vises ellers til at det skal utarbeides eget planprogram i tilknytning til kommuneplanens arealdel.

Fiskeridirektoratet

Fiskeridirektoratet viser i brev av 01.03.13 til at direktoratets overordnede mål i denne sammenheng er å forsøke å fremme næringsinteressene på en slik måte at dette bidrar til lønnsom og verdiskapende næringsaktivitet gjennom bærekraftig og bruksrettet forvaltning av marine ressurser og marint miljø.

I tilknytning til kommuneplanens samfunnsdel viser direktoratet innledningsvis til følgende viktige mål:

- Norge skal ha bærekraftig marine næringer med høyest mulig samlet verdiskaping, god lønnsomhet og internasjonal konkurransekraft i hele verdikjeden.
- Norsk sjømat skal være trygg og kjent for kvalitet. Fangst, produksjon og produkter skal holde en høy standard med hensyn til miljø, folkehelse, fiskehelse og fiskevelferd.

Det vises til at samfunnsdelen kortfattet bør beskrive nåsituasjonen innen fiskeri og akvakultur i Alstahaug, viktige utviklingstrekk, utfordringer og muligheter framover, og målsettinger for ønsket utvikling. Direktoratet ønsker brede og gode prosesser også om samfunnsdelen med lokale organisasjoner og aktører i sjømatnæringen. Samfunnsdelen anses derfor viktig etter som målsettinger om ønsket utvikling i samfunnsdelen forutsettes å bli gjenfunnet i arealdelen.

I tilknytning til kommuneplanens arealdel viser direktoratet innledningsvis til følgende delmål:

- En kunnskapsbasert marin arealforvaltning
- En balansert og bærekraftig utnyttelse av arealer, med utviklingsmuligheter for fiskeri- og akvakulturnæringa.

Direktoratet ser det som viktig at det er et visst fokus også på arealdisponering under utarbeidelse av kommuneplanens samfunnsdel. Direktoratet viser til gode erfaringer i Nordland med en planinnretning der det tas stilling til konkrete arealbrukskonflikter, løfter fram tunge arealinteresser gjennom bruk av en bruks arealkategorier, og beholder ”restarealet” der ingen interesser i utgangspunktet har forrang framfor andre. Så vises det til at mangelfull rullering av kommuneplanene i Nordland ikke gir nødvendig fleksibilitet og dynamikk i planen. Større fleksibilitet sikrer:

- Større forutsigbarhet for alle interessenter
- At dispensasjoner i større grad unngås
- Kortere saksbehandlingstid i ettertid (dispensasjonssaker tar lang tid)
- Akvakultur kan konsentrere innsatsen om å få til gode løsninger i avsatte akvakulturområder og i flerbruksområder der akvakultur inngår
- Det er lettere å få gode løsninger med avbøtende tiltak i ”restarealet”

Kommentar: Fiskeridirektoratets innspill tas til etterretning i den videre planprosess. Næringen er nevnt i strategidelen, og fiskeri- og akvakultur vil bli omtalt i samfunnsdel, bl.a. i arealpolitiske retningslinjer. Det vises ellers til at det skal utarbeides eget planprogram i tilknytning til kommuneplanens arealdel.

Leirfjord kommune

Leirfjord kommune har i brev av 15.03.13 ingen merknader til planprogrammet.

Avinor AS

Avinor AS viser i brev av 18.03.13 til at det er viktig at Sandnessjøen lufthavn Stokka blir omtalt under hovedtemaet ”kommunikasjon/infrastruktur”, og at det ikke legges opp til arealutnyttelse som hindrer utvikling av lufthavnen.

Kommentar: Avinors innspill tas til etterretning i tilknytning til den videre planprosess. Når det gjelder omtale av Sandnessjøen lufthavn Stokka under hovedtema ”kommunikasjon/intrastruktur” framgår det av planprogrammet at føringer i vedtatt planstrategi skal legges til grunn for arbeidet med samfunnsdelen. Lufthavnas rolle for kommunen og regionen er beskrevet her under ”næring/infrastruktur”, og vil bli konkretisert i samfunnsdelen, bl.a. i arealpolitiske retningslinjer. Det vises ellers til at det skal utarbeides eget planprogram i tilknytning til kommuneplanens arealdel.

Reindriftsforvaltningen i Nordland

Reindriftsforvaltningen forventer i brev av 19.03.13 at samisk kultur og næringsutøvelse er med som tema eller kommer med under tema som berører reindriftsnæring og samisk kultur. Det er særlig bærekraftig arealutvikling og langsiktig arealplan som vil berøre reindriftens arealbruk. Det vises til pbl. § 3-1 som pålegger kommunen ansvar for å ivareta naturgrunnlaget for den samiske reindriften. På lang sikt er utfordringen et økt press på reindriftens arealer (jfr. også miljøverndepartementets veileder ”Reindrift og planlegging etter Plan- og bygningsloven (plandelen))”.

Reindriftsforvaltningen mener at reindrift må tas inn som ett av de tema som skal konsekvensutredes ved endring av arealbruk. Det bør derfor framgå av planprogrammet at ved konsekvensutredning skal de samlede effekter av planer og tiltak innenfor et reinbeitedistrikt vurderes (både direkte, indirekte og kumulative virkninger av tiltak bør vurderes). Dette anses

viktig på bakgrunn av de framtidige satsingsområder kommunen har pekt ut, og fordi summen av mange tiltak kan få dramatiske konsekvenser for det enkelte reinbeitedistrikt.

I Alstahaug er det først og fremst vinterbeiteområder og oppsamlingsområder inkl. flytte-, trekk- og svømmeleier som blir berørt

Reindriftsforvaltningen mener det som et minimum bør framgå av arealpolitiske retningslinjer at arealplanleggingen skal ta hensyn til reindriftens vinterbeiter, oppsamlingsområder og flytte-, trekk- og svømmeleier. Det gjøres oppmerksom på reindriftslovens § 22 som bl.a. tilsier at reindriftens flytteleier ikke må stenges.

Reindriftsforvaltningen anbefaler videre at kommunen avholder et møte med de berørte reindriftsdistriktene og reindriftsforvaltningen i den videre planprosessen.

Kommentar: Reindriftsforvaltningens innspill tas til etterretning i den videre planprosess. Det vises til at det særlig er bærekraftig arealutvikling og langsiktig arealplan som vil berøre reindriftens arealbruk. Reindrift vil på denne bakgrunn bli omtalt i arealpolitiske retningslinjer. Det vises ellers til at det skal utarbeides eget planprogram i tilknytning til kommuneplanens arealdel.

Nordland fylkeskommune

Fylkeskommunen orienterer innledningsvis om generelle krav til kommuneplanens samfunnsdel og planprogram i tilknytning til denne. Fylkeskommunen synes ikke at formålet med planarbeidet kommer tydelig fram innledningsvis. Planprogrammet skal ta utgangspunkt i vedtatt planstrategi, men bør være mye mer detaljert. I forslaget til planprogram legges det opp til en forholdsvis omfattende revidering av gjeldende plan. Da må det også tas høyde for dette i planprogrammet med bedre og mer utfyllende beskrivelse. Fylkeskommunen mener felles planforutsetninger bør trekkes fram. Dette gjelder for eksempel plan- og bygningsloven, Nasjonale forventninger og Fylkesplan for Nordland 2013 – 2025. Det hevdes at en kan tro at det er arealdelen som er hovedfokus for planprogrammet. Programmet må omstruktureres slik at samfunnsdelen kommer tydelig fram. Fylkeskommunen ser det som positivt at planprogrammet har fokus på viktige temaer som næring, bolig og kommunikasjon/infrastruktur. Utfordringene og satsingsområdene skissert i planstrategien kan også nevnes i planprogrammet. Disse virker å være i godt samsvar med fylkesplanens målområder, og er i tråd med fylkesplanens mål og strategier. Noen refleksjoner rundt hvorfor Alstahaug er attraktivt som bo- og arbeidskommune kan derfor nevnes. Når det gjelder organisering av arbeidet virker benevnelsen ”sentral arbeidsgruppe” forvirrende. Denne bør kanskje kalles styringsgruppe eller arbeidsgruppe. Framdriftsplan på de ulike temaer virker god. Fylkeskommunen påpeker at det mangler beskrivelse av medvirkning for prosessen. Det skal i planprogrammet synliggjøres hvilke medvirkningsprosesser det legges opp til. Det gjelder å sikre god politisk forankring av planen slik at den kan bli et styrende politisk dokument som blir brukt som grunnlag for god utvikling i kommunen. Dette kan sikres ved brede og inkluderende politiske prosesser i forbindelse med utarbeiding av planen (jfr. pbl. § 5-1). Det vises videre til at utredning av alternativer også er relevant for samfunnsdelen, spesielt i de tilfeller hvor kommunestyret utarbeider en konkret og målrettet samfunnsdel med prioriteringer og med klar kobling mot handlingsdelen. Hovedpoenget er da å finne ut hvilke utfordringer kommunen vil prioritere ut over lovpålagte og andre nødvendige oppgaver. Det kan gis en beskrivelse og vurdering av alternative strategier for samfunnsutvikling, sektorenes virksomhet og langsiktige arealbehov. Kommuneplanens samfunnsdel skal gi føringer til og

bidra til samordning av sektorvise planer. Hvis det er hensiktsmessig kan planprogrammet belyse hvilke alternative muligheter man organisatorisk har for å løse kommunale oppgaver, eksempelvis at de løses innenfor eksisterende tjenesteområde, som tverrsektorielle oppgaver eller ved interkommunalt samarbeid. Fylkeskommunen viser til kommunens utfordringer, og at relaterte utredningsbehov ikke er nevnt. Planprogrammet for samfunnsdelen bør avklare nødvendige utredninger for de langsiktige arealbehov, miljømessige utfordringer, utfordringer knyttet til universell utforming, mål og strategier for kommunesamfunnet som helhet og kommunen som organisasjon, for sektorene og for utvalgte målgrupper. Viktigheten av å sikre god sammenheng mellom kommuneplanens samfunnsdel og arealdel understrekes. Samfunnsdelen skal gi grunnlaget for overordnede strategier i arealdelen. Samfunnsutviklingen som behandles i samfunnsdelen vil avdekke behov og gi føringer for arealbruken. Alstahaug kommune har valgt å ha eget planprogram for arealdelen. Det forventes da at nødvendige utredninger blir gjennomført. Når det gjelder folkehelse viser fylkeskommunen til folkehelseloven som tilsier at kommunene i sitt arbeid med kommuneplaner etter pbl. skal fastsette overordnede mål og strategier for folkehelsearbeidet, som er egnet til å møte de utfordringer kommunen står overfor. Det er viktig at folkehelse vurderes og ivaretas ved revidering av alle kommunale planer. Det anbefales at folkehelsekoordinator inviteres inn i planarbeidet for å sikre gode faglige vurderinger.

Kommentar: Fylkeskommunens innspill tas til etterretning i den videre planprosess. Når det gjelder kommunens samfunnsutvikling, utfordringer og satsingsområder er disse beskrevet i den kommunale planstrategien. Formålet med planarbeidet framgår også her. I miljøverndepartementets veileder T-1492 pkt. 4.1 framgår det at det kan variere hvor disse opplysningene plasseres. Det framgår av planstrategien at bakgrunnen for revisjon av samfunnsdelen er at etablering av oljebase og oljebaserelatert virksomhet på Horvnes og Strendene har ført til at kommunen har andre muligheter og utfordringer nå enn da dagens samfunnsdel ble vedtatt i 2006. Det framgår også at denne utviklingen har forsterket behovet for de satsingsområder som er nevnt i planprogrammet under "føringer i vedtatt planstrategi". Saksbehandler er enig i at felles planforutsetninger som for eksempel plan- og bygningsloven, Nasjonale forventninger og Fylkesplan for Nordland bør trekkes fram. Saksbehandler er også enig i at kommuneplanens samfunnsdel i større grad bør framheves i planprogrammet. Arbeidet med kommunal planstrategi og kommuneplanens samfunnsdel er som nevnt innledningsvis kjørt som et felles prosjekt i HALD. Prosjekteier er de 4 HALD-kommunene og Rødøy. Prosjektansvarlig er administrasjonssjef i Alstahaug og styringsgruppe er administrasjonssjefene/rådmennene i HALD pluss Rødøy. Videre er det tilsatt en prosjektleder og oppnevnt arbeidsgrupper i hver kommune. I Alstahaug er det i tillegg oppnevnt egne arbeidsgrupper for temaene kommunikasjon/infrastruktur, bolig og kompetanse. Saksbehandler er enig i at medvirkning bør omtales i planprogrammet. Saksbehandler viser til at boligprogram er nevnt som utredningsgrunnlag for samfunnsdelen, men er enig i at øvrige utredningstemaer burde ha kommet bedre fram. Når det gjelder folkehelseperspektivet er dette framhevet i planstrategi og planprogram som en del av all planlegging. Folkehelsekoordinator er inntatt som en av medlemmene i kommunal arbeidsgruppe (framgår av planprogrammet).

Fylkesmannen i Nordland

Fylkesmannen viser i brev av 22.03.13 til sin oppgave som formidler av nasjonale interesser og politikk kommunen må ta hensyn til for å sikre en bærekraftig utvikling. Når kommunen tilrettelegger for utbygging må det skje i tråd med nevnte forutsetninger, og Fylkesmannen vil vektlegge at planverket danner klare grenser mellom byggeområder og landbruks-, natur- og

friluftsområder. Videre vises det til at areal til utbyggingsformål som boliger og næringsvirksomhet bør ha forankring og begrunnelse i et "arealregnskap", som innebærer en vurdering av arealreserver og arealbehov til de respektive formål, og det må settes opp mål for utbyggingsvolum og utbyggingsmønster/lokalisering, jfr. departementets veileder T-1492 Kommuneplanprosessen. Fylkesmannen er spesielt bedt om å påse at kommunene sikrer tilstrekkelig boligbygging, noe som også framgår av kommunens vedtatte planstrategi. Det kan, dersom behovet tilsier det, legges vekt på økt konsentrasjon av utbygging i Sandnessjøen under forutsetning av lokalisering i gangavstand til holdeplasser på kolektivtrafikknettet og at det tas hensyn til kulturmiljøer og grønnstruktur. Utforming av utbyggingen bør bidra til å bevare og utvikle grønnstruktur, biologisk mangfold og de estetiske kvalitetene i bebygde områder. Senterstruktur og kjøpesenterpolitikk må være i tråd med nylig vedtatt regional plan med tilhørende bestemmelse om kjøpesentre.

Når det gjelder planprogrammet gir dette ifølge Fylkesmannen tilfredsstillende avklaring i forhold til prosess og organisering, og politisk viktige områder er angitt. Slik programmet så langt er utformet gir det imidlertid ingen avklaring om utredningsbehovet som grunnlag for best mulig planmessig avklaring av langsiktig arealbehov, samt sikring av en helsefremmende kommune og de andre områdene som er angitt i vedtatt planstrategi. Det framgår at det skal utarbeides eget planprogram for arealdelen. Hovedsatsingsområdene vil imidlertid innvirke både på arealdelen og samfunnsdelen. Det er på denne bakgrunn vesentlig at det i planprogrammet stilles krav om utarbeiding av arealregnskap, folkehelseprofil og prognoser for befolkningsutvikling. Planprogrammet skal også begrunne og beskrive hvilke områder en foreløpig vil prioritere og presentere mulige alternative strategier for å nå mål. Dette som grunnlag for å avklare og avgrense utredningsbehovet til det nødvendige og beslutningsrelevante. Følgelig bør det i planprogrammet stilles krav om at evt. reelle alternativer til framtidig utvikling utredes, og at samlet belastning av ulike forslag klargjøres så langt som mulig. Det vises til § 9 i forskrift om konsekvensutredninger, der det framgår at det også skal gis en vurdering av virkningene av de samlede arealbruksendringene for miljø og samfunn.

Som grunnlag for utvikling av planprogram for arealdelen bør det stilles krav om at kunnskapsgrunnlaget for ulike tema klargjøres. Dette gjelder bl.a. tema om naturmangfold, landskap og friluftsliv.

Det påpekes for øvrig som viktig at det legges til rette for tidlig og bred medvirkning i lokalsamfunnet.

Under kapittelet "Føringer i vedtatt planstrategi" i forslaget til planprogram presenteres hovedområdene for planarbeidet. Disse kunne vært fyldigere presentert. Særlig gjelder det næring og infrastruktur samt boligpolitikk, som er utpekt som særlige satsingsområder.

Fylkesmannen ber for øvrig om at kommunen i tilfredsstillende grad ivaretar følgende områder i det videre planarbeidet.

- Samfunnsikkerhet
- Naturmangfold
- Jordvern og landbruk
- Folkehelse

Når det gjelder folkehelse er det et krav om at kommunen med grunnlag i kommunens folkehelse profil skal ha nødvendig oversikt over helsetilstand i befolkningen, og de positive

og negative faktorer som virker inn på helse. Oversikten over helseutfordringer skal være skriftlig, og ut fra den skal kommunen fastsette mål og strategier for folkehelsearbeidet, som følges opp i samfunnsdelen.

Kommentar: Fylkesmannens innspill tas til etterretning i den videre planprosess. Når det gjelder utredningsbehov vises det til ovenstående kommentar til fylkeskommunens uttalelse. Boligprogrammet vil være en del av et arealregnskap. Utredningene vil gi bedre grunnlag for å foreta prioriteringer og alternative strategier for å nå mål. Saksbehandler er på denne bakgrunn enig i at det i planprogrammet stilles krav om evt. reelle alternativer til framtidig utvikling utredes, og at samlet belastning av ulike alternativer klargjøres så langt som mulig. Når det gjelder medvirkning og presentasjon av hovedområdene under "Føringer i vedtatt planstrategi" vises det til ovenstående kommentar til fylkeskommunens uttalelse. Når det gjelder områdene samfunnsikkerhet, naturmangfold, jordvern og landbruk og folkehelse skal selvfølgelig disse områder ivaretas i det videre planarbeid.

Nordland fylkes fiskarlag

Fylkesfiskarlaget registrerer i brev av 23.03.13 at fiskenæringen ikke er nevnt i planen, noe som er beklagelig. Det vises til at norsk sjømatnæring har hatt stor betydning for Norge og særskilt distriktene der fiskerinæringen i mange tilfeller er det bærende element i forhold til bosetting og sysselsetting, noe som også kan være tilfelle i framtiden – også for Alstahaug. Dette forutsetter at rammebetingelsene som fiskerinæringen arbeider under er tilfredsstillende og at disse bidrar til å holde oppe en lønnsom næring. Fylkesfiskarlaget har de siste 30 år registrert et økende konfliktnivå mellom fiskere og andre næringsinteresser som "trenger seg inn" i sjøarealer langs Norskekysten. Dette gjelder spesielt i og ved gyteområder og oppvekstområder for fisk, kreps og skalldyr, samt i områder hvor det har foregått tradisjonelt fiske og fangst i århundrer. Det vises til visjonen om at Norge skal bli verdens fremste sjømatnasjon. For å oppnå dette er et godt havmiljø med rene norske fjorder avgjørende for kvalitet, omdømme og markedsverdi. Fylkesfiskarlaget anser det som viktig at kommunen opprettholder og videreutvikler primærbehovene som allerede finnes i kommunen, som bl.a. matproduksjon, barnehage, helsetilbud, fritidstilbud, samt legger til rette for lokalt engasjement, utdanning, innovasjon og bedriftsutvikling. Dette forutsetter samarbeid med andre kommuner, for å utvikle fagmiljøer og spesialkompetanse på områder som utkantkommunene og andre vil ha nytte av i framtiden. På den måten vil man gjøre kommunen mer attraktiv for lokalbefolkningen og andre som vurderer å flytte til kommunen. Fylkesfiskarlaget understreker også viktigheten av daglig transport for å frakte ferske råvarer som fisk fra distriktet og ut i markedet. Dette er varer som er betydningsfulle for lokalsamfunnet og distriktene, og som samtidig bidrar til å opprettholde bemanningen på bl.a. mottakene.

Kommentar: Fylkesfiskarlagets innspill tas til etterretning i tilknytning til den videre planprosess. Når det gjelder omtale av næringen vises det til kommentar til fiskeridirektoratets innspill. Det er i planstrategien satt fokus på samarbeid i form av HALD som en god arbeids- og bostedsregion.

Sametinget

Sametinget viser i brev av 23.03.13 til at høringsutkastet har et ryddig oppsett og et godt språk. Det bidrar både til å gi oss et oversiktlig bilde av de utviklingstrekk og utfordringer kommunen ønsker å fokusere på i planperioden og til å gjøre det lettere å komme med innspill til kommuneplanens samfunnsdel. Begge deler er meget positivt med tanke på å sikre bred

medvirkning og legitimitet for planen hos befolkningen og andre berørte parter. Sametinget ønsker å rose kommunen for dette.

Sametinget ber om at planprogrammet for samfunnsdelen endres slik at det er lettere å se hvordan hensynet til samisk kultur, næringsutøvelse og samfunnsliv tenkes ivarettatt i planprosessen. Det bes om at tradisjonell kunnskap, lokale kunnskaper og forståelser, samt kunnskap om tradisjonell bruk av områder på linje med forskningsbasert kunnskap tas i bruk. Det bes videre om at det undersøkes om det finnes tiltak som kan bidra til å ivareta og styrke den samiske kulturen.

Sametinget minner om at:

- Det finnes en rekke automatisk fredete kulturminner i kommunen.
- Store deler av kommunens landareal er i bruk som reindriftsareal. Reindriftsnæringen er en viktig kulturbærer i samisk sammenheng.
- Kommunen ligger innenfor virkeområdet til Sametingets planveileder.

Sametinget viser også til pbl. § 3-1 når det gjelder å sikre naturgrunnlaget for samisk kultur, næringsutvikling og samfunnsliv, og ber om at sametingets planveileder, uttalelser i dette brevet, nasjonale forventninger samt regionale planer og føringer som omhandler samiske forhold legges til grunn for samfunnsdelen.

Det bes om at hensynet til samiske kulturminner vektlegges og konkretiseres i større grad i planprogrammet. Det vises også til viktigheten av å støtte opp om ønsket om å videreutvikle og styrke lokalt samisk språk og kultur, bl.a. i form av informasjon om rettigheter til sikring og utvikling av eget språk. Sametinget ber om at reindrift og andre samiske utmarksnæringer inkluderes i planprosessen og at denne kunnskapen tas med i vurderingen av framtidig arealbruk på lik linje med andre næringer i kommunen.

Sametinget viser til at kommunen ønsker aktiv inkludering av områdeutvalgene, men savner beskrivelse av en bredere medvirkning, der også samiske interesser bør trekkes inn.

Sametinget minner om at folkehelseutfordringer skal drøftes i planen, for eksempel i relasjon til evt. samisk befolkning.

Kommentar: Sametingets innspill tas til etterretning i den videre planprosess. Samisk kultur, næringsutøvelse og samfunnsliv vil bli omtalt i samfunnsdelen. Når det gjelder bærekraftig arealutvikling og langsiktig arealplan vises det til kommentar i tilknytning til innspill fra reindriftsforvaltningen. Når det gjelder felles planforutsetninger og folkehelseperspektiv vises det til kommentar til innspill fra fylkeskommunen.

V Enhetsleders innstilling:

Med hjemmel i plan- og bygningslovens § 4-1 fastsettes kommunestyret planprogram for kommuneplanens samfunnsdel 2012 – 2022, med følgende endringer:

- Overskriften AREALDELEN på side 2 endres til "FORHOLDET MELLOM SAMFUNNSDEL OG AREALDEL"
- Begrepet "sentral arbeidsgruppe" endres til "arbeidsgruppe", og arbeidsgruppe som skal jobbe med enkelttema gis betegelse "temagruppe".

- Overskriften FØRINGER I VEDTATT PLANSTRATEGI på side 1 endres til FØRINGER FOR PLANARBEIDET og deles opp i ”føringer i vedtatt planstrategi” og ”felles planforutsetninger”. I tilknytning til det siste begrepet inntas følgende setning: ”Plan- og bygningslov, Nasjonale forventninger til regional og kommunal planlegging, og fylkesplan for Nordland skal legges til grunn for arbeidet med samfunnsdelen.”
- Under INNLEDNING inntas følgende tillegg i 3. avsnitt:
Det må med grunnlag i boligprogrammet utarbeides et arealregnskap. Det må også utarbeides en folkehelseprofil og prognoser for befolkningsutvikling. Videre må kunnskapsgrunnlaget for tema som samfunnssikkerhet, universell utforming, naturmangfold, landskap og friluftsliv klargjøres. Fiskeri- og akvakultur samt samisk kultur- og næringsutøvelse skal omtales i planen. Det forutsettes at evt. alternativer til framtidig utvikling utredes, og samlet belastning av ulike alternativer klargjøres så langt som mulig.
- Som 3. avsnitt under PLANPROSESS OG ARBEIDSMÅTE inntas følgende:
”Medvirkning:
Planarbeidet kunngjøres i hht. føringer gitt i lov. Dette betyr at alle plandokumenter, av interesse for allmennheten gjøres tilgjengelig på kommunens hjemmeside. I tillegg tilskrives berørte myndigheter, aktuelle lag og foreninger m.v.

Det vil bli avholdt et åpent møte der planen presenteres etter at den er lagt ut til offentlig ettersyn.

Planarbeidet annonseres på vanlig måte i lokalavis.”

Sandnessjøen, den 09.04.13

Bjørn Frammarsvik
Enhetsleder

VI Administrasjonssjefens innstilling:

Enhetsleders innstilling tiltres.

Sandnessjøen den 11.04.13

Børge Toft
Administrasjonssjef

Fast utvalg for plansaker den 18.04.2013:

Enhetsleder Bjørn Frammarsvik orienterte.

Administrasjonssjefens innstilling enstemmig vedtatt.

PLANUTVALGETS INNSTILLING:

Med hjemmel i plan- og bygningslovens § 4-1 fastsettes kommunestyret planprogram for kommuneplanens samfunnsdel 2012 – 2022, med følgende endringer:

- Overskriften AREALDELEN på side 2 endres til ”FORHOLDET MELLOM SAMFUNNSDEL OG AREALDEL”
- Begrepet ”sentral arbeidsgruppe” endres til ”arbeidsgruppe”, og arbeidsgruppe som skal jobbe med enkelttema gis betegelse ”temagruppe”.
- Overskriften FØRINGER I VEDTATT PLANSTRATEGI på side 1 endres til FØRINGER FOR PLANARBEIDET og deles opp i ”føringer i vedtatt planstrategi” og ”felles planforutsetninger”. I tilknytning til det siste begrepet inntas følgende setning: ”Plan- og bygningslov, Nasjonale forventninger til regional og kommunal planlegging, og fylkesplan for Nordland skal legges til grunn for arbeidet med samfunnsdelen.”
- Under INNLEDNING inntas følgende tillegg i 3. avsnitt:
Det må med grunnlag i boligprogrammet utarbeides et arealregnskap. Det må også utarbeides en folkehelseprofil og prognoser for befolkningsutvikling. Videre må kunnskapsgrunnlaget for tema som samfunnssikkerhet, universell utforming, naturmangfold, landskap og friluftsliv klargjøres. Fiskeri- og akvakultur samt samisk kultur- og næringsutøvelse skal omtales i planen. Det forutsettes at evt. alternativer til framtidig utvikling utredes, og samlet belastning av ulike alternativer klargjøres så langt som mulig.
- Som 3. avsnitt under PLANPROSESS OG ARBEIDSMÅTE inntas følgende:
”Medvirkning:
Planarbeidet kunngjøres i hht. føringer gitt i lov. Dette betyr at alle plandokumenter, av interesse for allmennheten gjøres tilgjengelig på kommunens hjemmeside. I tillegg tilskrives berørte myndigheter, aktuelle lag og foreninger m.v.

Det vil bli avholdt et åpent møte der planen presenteres etter at den er lagt ut til offentlig ettersyn.

Planarbeidet annonseres på vanlig måte i lokalavis.”

Bevitnes:

Kristin Vangen
Sekr.

Kommunestyret den 25.04.2013:

Dagens møte var satt fra kl. 09.00 til kl. 14.00 (5 timer i henhold til kommunestyrets reglement.) Klokken var nå passert 14.00 og etter forslag fra ordfører ble sak 17.og 18/13 + innkomne spørsmål utsatt til neste møte 29.5.

Grethe Tønder
Skr.