

# Saksprotokoll

---

**Utvalg:** Fast utvalg for plansaker  
**Møtedato:** 26.02.2013  
**Sak:** 11/13

---

## Resultat:

**Arkivsak:** 12/1993  
**Tittel:** **FASTSETTING AV PLANPROGRAM - OMRÅDEREGULERING  
FOR SANDNESSJØEN LUFTHAVN**

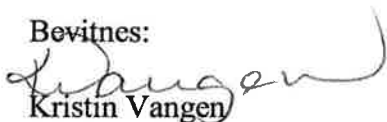
## Fast utvalg for plansaker den 26.02.2013:

Arealplanlegger John Mardal orienterte.  
Administrasjonssjefens innstilling enstemmig vedtatt.

## PLANUTVALGETS VEDTAK:

Med hjemmel i plan- og bygningsloven § 4-1 og forskrift om konsekvensutredninger § 7, fastsettes planprogram - "områdereguleringsplan for Sandnessjøen lufthavn". Endringer i planprogrammet er kommentert i saksframlegg, og framkommer i revidert forslag til planprogram, datert 18.02.13.

Bevitnes:



Kristin Vangen

Sekr.

# Alstahaug kommune

<b>Sak nr.:</b>	<b>Behandler organ i saken:</b>	<b>Dato:</b>
71/12	Fast utvalg for plansaker	06.12.2012
11/13	Fast utvalg for plansaker	26.02.2013

<b>Saksbehandler:</b> John Mardal	
<b>Sluttbehandlende vedtaksinstans (underinstans):</b> Fast utvalg for plansaker	
<b>Dok. offentlig:</b> <input checked="" type="checkbox"/> Ja <input type="checkbox"/> Nei. Hjemmel:	<b>Klageadgang:</b> Etter FVL: <input type="checkbox"/> Ja <input type="checkbox"/> Nei Etter Særlov: <input type="checkbox"/> Ja <input type="checkbox"/> Nei <input checked="" type="checkbox"/> Ikke klageadgang
<b>Møte offentlig</b> <input checked="" type="checkbox"/> Ja <input type="checkbox"/> Nei. Hjemmel: Komm.l § 31	
<b>Arkivsaksnr.:</b> 12/1993	<b>Arkivnr.:</b> RNR 20120035

## SAK: FASTSETTING AV PLANPROGRAM - OMRÅDEREGULERING FOR SANDNESSJØEN LUFTHAVN

**I Saksdokumenter (vedlagt):**  
Forslag til revidert planprogram, datert 18.02.13  
Innspill

**II Saksdokumenter (ikke vedlagt):**  
Øvrige dokumenter i sak 12/1993

### III Saksutredning:

Saken gjelder fastsetting av planprogram for områderegulering av Sandnessjøen lufthavn.

Planarbeidet ble kunngjort igangsatt 13.12.12 samtidig med utlegging av forslag til planprogram for høring med frist 28.01.13.

Det har vært avholdt informasjonsmøte 24.01.13 der aktuelle grunneiere ble invitert, dette ihht. forslag til planprogrammet.

Alstahaug kommune har etter kunngjøring om igangsetting og høring av planprogram, mottatt i alt 19 Innspill. Disse refereres og kommenteres fortløpende. Saksbehandlers kommentarer i kursiv:

#### Kystverket, 04.01.13

Ingen spesielle merknader til planprogram og oppstartsmelding. Dersom det skal gjøres inngrep i sjøgrunn bør det gjennomføres grunnundersøkelser.

*Kommentar: Tas til etterretning.*

Kjell Olaf Edvardsen, Grethe Irene Hellerud, 07.01.13

Det bes avklart om hvorvidt avgrensningen av planområde og den nye reguleringsplanen faktisk også omfatter gnr. 34 bnr. 3, 5 og 8.

Konsekvensene for eiendommen bes utredet med hensyn til framtidig adkomst, arealbruk og øvrig benyttelse av eiendommen. Det bes om at landbruksområder som blir berørt, lokaliseres geografisk. Det bes om at konsekvensutredningen avklarer restriksjoner i området.

Det bes om at det tas hensyn til de begrensninger og ulemper reguleringsplanen kan medføre, og at dette vurderes i forhold til kompensierende tiltak når planutkast foreligger. Det er avgjørende viktig at Alstahaug kommune og Avinor med tydelighet viser hvilke konkrete konsekvenser utbyggingen vil medføre for de berørte grunneieren, samt hvilke formelle klagerettigheter som foreligger i saken.

De har ingen innvendinger mot at Novika skytebane blir nedlagt som en konsekvens av saken, men mener dette bør kompenseres gjennom etablering av tilsvarende anlegg i rimelig avstand fra flyplassen.

*Kommentar: Gnr. 34 bnr. 3, 5 og 8 ligger i sin helhet innenfor det området som er under regulering. Konsekvensene i forhold til adkomst, arealbruk, restriksjoner og øvrig benyttelse av arealer innenfor området vil bli avklart. Berørte landbruksområder blir entydig lokalisert i forslag til reguleringsplan*

*I den grad det er nødvendig med avbøtende tiltak vil dette bli avklart i konsekvensutredningen. Orientering om klageadgang vil framkomme skriftlig når vedtak som kan påklages foreligger, jfr. Plan- og bygningslovens §§ 1-9 og 12-12 samt forvaltningslovens kap. VI.*

Toril Steiro, Svein Erik Pedersen, 17.01.13

Eksisterende driftsbygning på gnr. 15 bnr. 2 ønskes omgjort til bolighus.

*Kommentar: Spørsmålet vil bli tatt opp til vurdering i neste fase ved utarbeidelse av planforslag og konsekvensutredning.*

Reindriftsforvaltningen, 18.01.13

Det gjøres oppmerksom på at planområdet ligger i vinterbeiteområdet for Røssåga/Toven reinbeitedistrikt. Områdene rundt Sandnessjøen er og har vært et pressområde når det gjelder utbygging og nyetableringer. Sum virkninger og samlet belastning har i liten grad blitt vurdert i de planprosesser og enkeltsaker hvor arealbeslag har blitt en konsekvens for reindriften. På bakgrunn av dette kreves det at "Reindrift" legges inn som utredningstema i arbeidet med konsekvensutredning.

*Kommentar: Tas til etterretning, reindrift legges inn som eget tema.*

Alstahaug bondelag, 19.01.13

Bondelag ber om at LNF-områder som blir omregulert og som grenser opp mot flyplassområdet, fortsatt kan benyttes til landbruksformål. I planarbeidet må det sikres mulighet til adkomst for slike arealer. Matjord må tas vare på.

*Kommentar: Det vil bli prioritert å ivareta landbruksarealer som omdisponeres i størst mulig grad slik at disse fortsatt i samråd med Avinor kan driftes på en hensiktsmessig måte. Spørsmålet vil bli nærmere belyst i konsekvensutredningen.*

NVE, 21.01.13

NVE viser til at det skal gjennomføres en geoteknisk vurdering. Det påpekes at dersom det blir funnet kvikkleire så skal kvikkleirelokalitetens utstrekning fastlegges og områdestabilitet beregnes.

*Kommentar: Tas til etterretning.*

Sandnessjøen camping AS v/ Tare Steiro, 24.01.13

Det gjøres oppmerksom på næringsvirksomheten ved campingplassen. Denne må det tas hensyn til og eventuell påvirkning må drøftes med Sandnessjøen camping. Det forventes at planarbeidet ikke forringer forretningsvirksomheten.

*Kommentar: Tas til etterretning. Det tilføres et nytt punkt "Næringsvirksomhet" i kap. 3.1 pkt. 5.*

Alstahaug jeger- og fiskeforening, 24.01.13

Det vises til fremsatt krav om stans i bruk av skytebanene i Novika. Det orienteres om de faktiske konsekvensene av skyting og forholdet mellom bruk av hagle og rifle. Det informeres om foreningens virksomhet og om anlegget i Novika. Dersom riflebanen må forlate Novika bes det om at kommunen regulerer inn plass for AJFF sin elgbane. Det vurderes ellers som hensiktsmessig at all skyteaktivitet samles. Dersom bare rifleanlegget blir nedlagt i Novika kan området fortsatt være aktuelt å utvikle for flere aktiviteter knyttet til friluftsliv.

*Kommentar: Forholdet til skytebanen vil bli belyst. Kap 3.1 pkt. 5 "Beredskap og ulykkesrisiko" suppleres med at det skal gjennomføres en risikoanalyse for Novika skytebane. Eventuelle avbøtende tiltak vil bli vurdert i konsekvensutredningen.*

Jon Harald Dalen, 25.01.13

Dalen eier et eldre bolighus på gnr. 15 bnr. 39. Bygget ønskes enten restaurert eller erstattet med en ny bolig med en annen plassering på eiendommen. Det bes om at det kan tas høyde for dette i reguleringsplanen.

*Kommentar: Innspillet vil bli vurdert ved utarbeidelse av forslag til reguleringsplan.*

Fylkesmannen i Nordland, 25.01.13

Naturmiljø

Det gjøres oppmerksom på lokalitet beskrevet i Naturbase, ref BN00083416. Det legges til grunn at planen ikke medfører inngrep i lokaliteten og at dette redegjøres for i konsekvensutredningen.

Støy

Det må utarbeides nye støysonekart. Nye støysoner må synliggjøres som hensynssoner i planen.

## Landbruk

Det gjøres oppmerksom på at kommune er pliktig å ta hensyn til landbruksinteresser og jordvern der disse berøres av tiltak. Det bes om at konsekvensene for landbruket belyses samt at alternative traseer for utrykningsveger, parkeringsplasser etc. blir vurdert i planbeskrivelse dersom disse berører jordbruksareal i drift.

Områder som blir underlagt andre formål enn landbruk kan likevel fortsatt dyrkes aktivt. Planforslaget bør derfor også ta hensyn til arrondering, eksisterende grøfter, atkomstveier for landbruket i området

*Kommentar: Eventuelle inngrep i naturområder vil bli belyst i konsekvensutredningen. Kap. 2.1 vedr. nye registreringer, strekpunkt 6, endres til fagrappport naturmangfold. Støysonkart vil bli utarbeidet. Landbruk vil bli utredet. Kap 3.1 pkt. 5 "jordvern" endres til "landbruk, herunder jordvern"*

### Avinor, 25.01.13

Avinor er fornøyd med at planområdet nordvest mot Sandnessjøen er medtatt for å sikre nødvendige restriksjonsområder rundt lufthavnen.

Tabell i kap. 1.5 bør landbruksområder splittes opp i antall dekar av ulike markslag, slik at dette samsvarer med innholdet i underpunkt 1) Jordvern.

I kap. 2.1 Metodebeskrivelse må det under føringer for planforslaget tilføyes: Forskrift om brann- og redningstjeneste, BSL E 4-4.

I sjekkliste for risiko- og sårbarhetsforhold må det avmerkes for forurenset grunn under temaet virksomhetsbasert sårbarhet. Det er registrert ca 900 m<sup>2</sup> med forurenset grunn etter nedlagt brannøvingsfelt, lokalitetsnr. 1820010, i klima – og forurensningsdirektoratets register over grunnforurensninger. Lokaliteten er kartlagt til påvirkningsgrad 02, dvs. akseptabel forurensning med dagens areal- og resipientbruk.

*Kommentar: Tabellen oppdateres ihht. til de hittil kjente behovene og underpunkt 1) endres til landbruk og beskriver endring av aktuelle markslag. Metodebeskrivelsen suppleres med aktuell forskrift. Sjekkliste for risiko og sårbarhetsanalyse oppdateres ihht. angitt informasjon.*

### Fiskeridirektoratet, 25.01.13

Ingen spesielle merknader, det gjøres oppmerksom på at det i sjøområdet vest for rullebanen er registrert viktige fiskeområder. Det legges imidlertid til grunn at det i sammenheng med videre utbygging ikke er snakk om utfylling i sjø og at etablering av nye sikkerhetssoner ikke får konsekvenser for utøvelse av fiske i området.

*Kommentar: Det legges i utgangspunktet ikke opp til fysiske inngrep i sjø, og fiskeri-interessene forutsettes derfor ikke å bli berørt.*

### Tanja og Jan-Erik Stokka, 25.01.13

Det vises til at eiendommen gnr. 16 bnr. 1 er en større landbrukseiendom like nord for dagens flyplass. Det ønskes avklart hvilke konsekvenser utbyggingen vil få for gården både på kort og lang sikt.

Det bes om at planprogrammet utreder nærmer følgende:

- 1) Bosettingsforhold, stikkord støy, byggebegrensninger mv.
- 2) Jordbruksdrift, stikkord muligheter og begrensninger for tradisjonell drift
- 3) Nydyrking som kompensasjon for tapt jordbruksareal
- 4) Skogbruksdrift, stikkord, planting, treslag
- 5) Tilleggsnæringer, stikkord turisme
- 6) Eksisterende bygninger, stikkord bruk, påbygging, vedlikehold
- 7) Nye bygninger tilknyttet bosetting og drift, stikkord ny bolig, ny driftsbygning for husdyr mv.
- 8) Utrykningsveger, stikkord gårdenes behov for veier til drift og adkomst generelt til områder.
- 9) Konsekvenser for bruk av eiendommens arealer/infrastruktur under og etter utbygging, stikkord, ansvarsforhold, vedlikehold mv.

Det bes avslutningsvis om å bli godt orientert underveis i planprosessen og ønskes et godt samarbeid.

*Kommentar: Utredningstema jordvern foreslås endret til landbruk, herunder jordvern slik at dette i større grad er dekkende for de tema som Stokka påpeker. Stikkord tas med som innspill til arbeidet med konsekvensutredningen. Under kap. 3.1 pkt. 5 "befolkningens helse..." endres "hensynet til eksisterende boligområde" til "hensynet til eksisterende bosetting og boligområder".*

*Det foreslås et nytt tema under kap. 3.1 pkt. 5 "Utbyggingsfase"*

*Ansvarsforhold og vedlikehold mv. avklares i hovedsak etter at planvedtak foreligger.*

*Alstahaug kommunen vil gjennomføre et opplegg for medvirkning i henhold til planprogrammet, men er svært positiv til møter etter ønske fra berørte parter underveis i prosessen.*

Mikal Skulstad, 28.01.13

Det vises innledningsvis til innspill ved revisjon av kommuneplanens arealdel. Det gjøres oppmerksom på at planområdet begrensninger berører store deler av gnr. 34 bnr. 1 og ser ikke behovet for en slik utvidet begrensning verken for bane på 1199 eller 2000 meter.

Arealer på eiendommen som ikke er egnet for landbruksproduksjon ønskes tilrettelagt for fritidsbebyggelse/rorbuer/næring, utbygging av småbåthavn samt noe spredt boligbebyggelse. Det er gjort en del forarbeid med planlegging av området og det ønskes et møte med Alstahaug kommune i nær framtid for framleggelse av forslag.

Det kan ikke sees at konsekvensutredningen ivaretar den negative økonomiske delen som noen parter kan komme i skade for og hvordan den økonomiske kompensasjonen skal utregnes.

Det sees på som en mulighet at en underveis kan komme i dialog der det blir sett på ulike muligheter og løsninger.

*Kommentar: Planområdets avgrensning mot nordøst er definert ut fra to kriterier. 1) I denne delen av planfasen er det viktig å sikre at arealmessige følger av foreslått baneutvidelse er innenfor planområdet, dette gjelder særlig støysoner og høyderestriksjoner. 2) Det neste forholdet er en oppfølging av kommuneplanens arealdel der det er lagt inn et område med retningslinjer for å ivareta det framtidige potensialet for lufthavna. Den endelige reguleringsplanens avgrensning kan avvike fra det området som nå er varslet.*

*Utredningstema landbruk, herunder jordvern (se tidligere kommentarer) skal settes søkelys på både positive og negative konsekvenser planforlaget eventuelt får. Eventuelle økonomisk kompensasjon som følge av et planvedtak fastsettes etter at planvedtak foreligger.*

*Når det gjelder Skulstads utbyggingsplaner for området kan disse tas opp i møte etter initiativ fra Skulstad. Hvorvidt utbygging kan anbefales eller ikke innenfor det som vil utgjøre den endelige planavgrensningen, vil bli gjenstand for vurdering i konsekvensutredningen.*

#### Nordland fylkeskommune, 28.01.13

Det er ønskelig at planprogrammet konkret omtaler hvordan brukerne av skytebanen skal sikres nødvendig medvirkning i planprosessen.

Det påpekes at det gjennomføres to større kartleggingsprosjekter av fylket med hensyn til landskap og friluftsliv i løpet av 2013. Kommunen kan få tilgang til de foreløpige resultatene av dette arbeidet.

Det bes om at konsekvensutredningen redegjør for kunnskapsgrunnlaget som blir lagt til grunn for vurderingene. Videre understrekes at konsekvensutredningen skal omfatte en vurdering av planens konsekvens som helhet, jfr. Forskriftens § 9.

Planskjema for Nordland anbefales tatt i bruk.

På generelt grunnlag gjøres det oppmerksom på, fylkesplanen, nasjonal politikk, hensynet til barn- og unge, estetikk, medvirkning, naturmangfoldloven og alternative energikilder.

Det bes om at det så tidlig som mulig i vinter defineres hvilke områder det forventes markinngrep slik at nødvendig registrering av kulturminner kan gjennomføres som grunnlag for konsekvensutredningen. Undersøkelsesplikten ihht. Kml. § 9 må være oppfylt før planen legges ut til offentlig ettersyn.

*Kommentar: Alstahaug kommune vil ha en løpende dialog med brukerne av skytebanen. Dette foreslås presisert under kap. 2.1. Kunnskapsgrunnlaget for konsekvensutredningen vil bli dokumentert. Dette framkommer av planprogrammet. Alstahaug kommune prioriterer å få utarbeidet kart som grunnlag for kulturminnefaglig befaring. Øvrige innspill tas til etterretning.*

#### Elise Valberg mfl. 28.01.13

Det går ut fra at det blir iverksatt støyskjermingstiltak på gnr. 15 bnr. 9. Det opplyses at det vurderes å sette opp garasje på eiendommen. Det reises spørsmål ved om planlagt sykkelvegnett vil berøre eiendommen.

*Kommentar: Spørsmålene vil bli nærmere belyst gjennom forslag til reguleringsplan.*

Advokatforum v/ Sven Knagenhjelm, 28.01.13

Knagenhjelm er advokat for det frivillige Skyttervesen hvor Sandnessjøen skytterlag er medlem. Det opplyses at skytterlaget baserer sine rettigheter på kontrakt fra 1995 som løper fram til 2045 med rett til fornyelse for ytterligere 20 år. Dersom skytebanen skal nedlegges, må den eksproprieres bort med mindre det oppnås enighet om en frivillig avtale.

I henhold til rettspraksis har skytterlaget krav på erstatning etter det såkalte gjenanskaffelsesprinsippet. Dersom realisering av flyplassutvidelsen blir en realitet, er skytterlaget innstilt på forhandlinger om avtalebasert løsning framfor at kommunen skal bli nødt til å gjennomføre den nye reguleringsplanen ved ekspropriasjon. Det bes om at framtidige henvendelser i saken sendes både skytterlaget og undertegnede som lagets representant.

*Kommentar: Innspillet tas til etterretning. Gjennom planprosessen vil forholdet til skytebanen i Novika bli nærmere belyst. Dette presiseres i planprogrammet. Eventuelle avbøtende tiltak vil bli vurdert.*

NTNU Vitenskapsmuseet, 24.01.13

Det gjøres oppmerksom på sjøområdet som inngår i forslag til planavgrensning ikke er tidligere marinarkeologisk undersøkt. Planavgrensningen slik den nå foreligger kan komme i konflikt med mulige kulturminner under vann. Det anbefales derfor en hensiktsmessig avgrensning av sjøområdene. Dersom reguleringsplanen åpner for regulering av sjøområder i form av graving, utfylling, moringer, pæling eller annet kan det påregnes krav om marinearkeologisk befaring. Eventuelle tiltak i sjø må beskrives nøye.

*Kommentar: Det planlegges i utgangspunktet ikke fysiske inngrep i sjøarealene. Planområdet er medtatt for å sikre eventuelle restriksjonsområder og erstatte gjeldende reguleringsplan fullt ut.*

Sametinget, 01.02.13

Det vurderes som et potensial for å finne hittil ukjente automatisk fredete kulturminner innenfor området. Sametingets seksjon for kulturminner vurderer derfor å foreta en befaring i planområdet. Tiltaket kan ikke utføres før endelig uttalelse foreligger.

*Kommentar: Tas til etterretning. Kap 2.1 pkt. 2) "Arkeologisk registrering v/ Nordland fylkeskommune" suppleres med Sametinget.*

**Vurdering:**

Innspill som er relevante for planprogrammet foreslås innarbeidet slik det er kommentert ovenfor. Innspill som berører planløsningen vil bli kommentert nærmere ved 1. gangs behandling av planforslag.

Planprogrammet anbefales fastsatt og vil etter dette danne grunnlag for utarbeiding av planforslag med konsekvensutredning.



---

**IV Saksbehandlers innstilling:**

Med hjemmel i plan- og bygningsloven § 4-1 og forskrift om konsekvensutredninger § 7, fastsettes planprogram - "områderegeringsplan for Sandnessjøen lufthavn". Endringer i planprogrammet er kommentert i saksframlegg, og framkommer i revidert forslag til planprogram, datert 18.02.13.

Sandnessjøen, den 18.02.13

John Mardal  
Arealplanlegger

---

**V Enhetsleders innstilling:**

Saksbehandlers innstilling tiltres.

Sandnessjøen den 19.02.13

Bjørn Frammarsvik  
Enhetsleder

---

**VI Administrasjonssjefens innstilling:**

Enhetsleders innstilling tiltres.

Sandnessjøen den 19.2.13

Børge Toft  
Administrasjonssjef