

PLANPROGRAM

OMRÅDEREGULERINGSPLAN FOR SANDNESSJØEN LUFTHAVN



Foto: BP/News On Request

Vedtak om igangsetting av planarbeid og utlegging av planprogram: 06.12.2012, sak 71/12

Høringsperiode: 13.12.12 – 28.01.13

Fastsatt av det faste utvalg for plansaker: 26.02.13, sak 11/13

Nasjonal planid: 182020120035

Arkivsaknr. 12/1993

INNLEDNING

Alstahaug kommune igangsetter reguleringsplanarbeid for Sandnessjøen lufthavn. Hensikten med planarbeidet er å tilrettelegge for videre utvikling av eksisterende flyplass.

Planområdet er regulert gjennom reguleringsplan for Sandnessjøen lufthavn, oppdatering, vedtatt 28.02.07 og reguleringsplan for Sandnessjøen lufthavn, endring, vedtatt 28.02.07.

Planarbeidet skal konsekvensutredes fordi planlagte tiltak ikke er i tråd med gjeldende reguleringsplaner. Planprogrammet er utarbeidet i henhold til forskrift om konsekvensutredninger og gir føringer for planarbeidet, og hvilke problemstillinger som anses viktige i forhold til miljø og samfunn.

Det redegjøres for formål, framdriftsplan og medvirkning. Avslutningsvis skal planprogrammet redegjøre for hvilke forhold som skal utredes i planforslag med konsekvensutredning, og hvilken metode som skal benyttes. Området beskrives med kart og lokalisering.

INNHOOLD

1	BAKGRUNN	4
1.1	Formål	4
1.2	Bakgrunn og begrunnelse	5
1.3	Gjeldende planer	6
1.4	Beskrivelse av område	9
1.5	Beskrivelse av tiltakets hittil kjente problemstillinger	11
1.6	Tiltakshaver	11
2	PLAN- OG UTREDNINGSPROSESS	12
2.1	Metodebeskrivelse	12
2.2	Framdriftsplan og saksbehandling	15
3	RAMMER FOR PLANFORSLAG MED KONSEKVENsutREDNING	16
3.1	Konsekvensutredning	16
4	VEDLEGG	18
	ROS-sjekkliste	
	Adresseliste	

1 BAKGRUNN

1.1 Formål

Alstahaug kommune ønsker å tilrettelegge for videreutvikling av Sandnessjøen lufthavn. Rullebanen skal forlenges til 1199 meter og dette medfører behov for å sikre muligheten for utvidelse av terminalbygg, parkeringsarealer og etablering av hangarer. I tillegg er det nødvendig med en generell oppdatering av gjeldende reguleringsplan blant annet med hensyn til restriksjonsområder og hensynssoner, innflyvningslys, utrykningsveier og områder for navigasjonsanlegg.

Planarbeidet skal utføres som en områderegulering etter plan- og bygningsloven § 12-2. Reguleringsplanen skal erstatte gjeldende reguleringsplaner for lufthavna og Novika skytebane.



Figur 1: Sandnessjøen lufthavn ligger ca 10 km sørvest for Sandnessjøen

1.2 Bakgrunn og begrunnelse

Bakgrunnen for at planarbeidet er et prosjekt for å få forlenget rullebanen ved Sandnessjøen lufthavn fra 881 meter til 1199 meter.

I 2007 ble det gjennomført reguleringsarbeid på lufthavna for å kunne gjennomføre nødvendige arbeider med sikkerhetssonen til rullebanen. I den forbindelse ble det innenfor regulert område, og i samsvar med gjeldende reguleringsplan, foretatt en utfylling som tilsvarer behovet for forlengelse av selve rullebanen.

Når det nå ønskes å få gjennomført/ferdigstilt opparbeidelse av forlengelsen, medfører dette behov for planmessige endringer som nevnt under formål.

Med bakgrunn i overnevnte momenter, er det derfor nødvendig å igangsette et planarbeid som er i strid med gjeldende reguleringsplan.

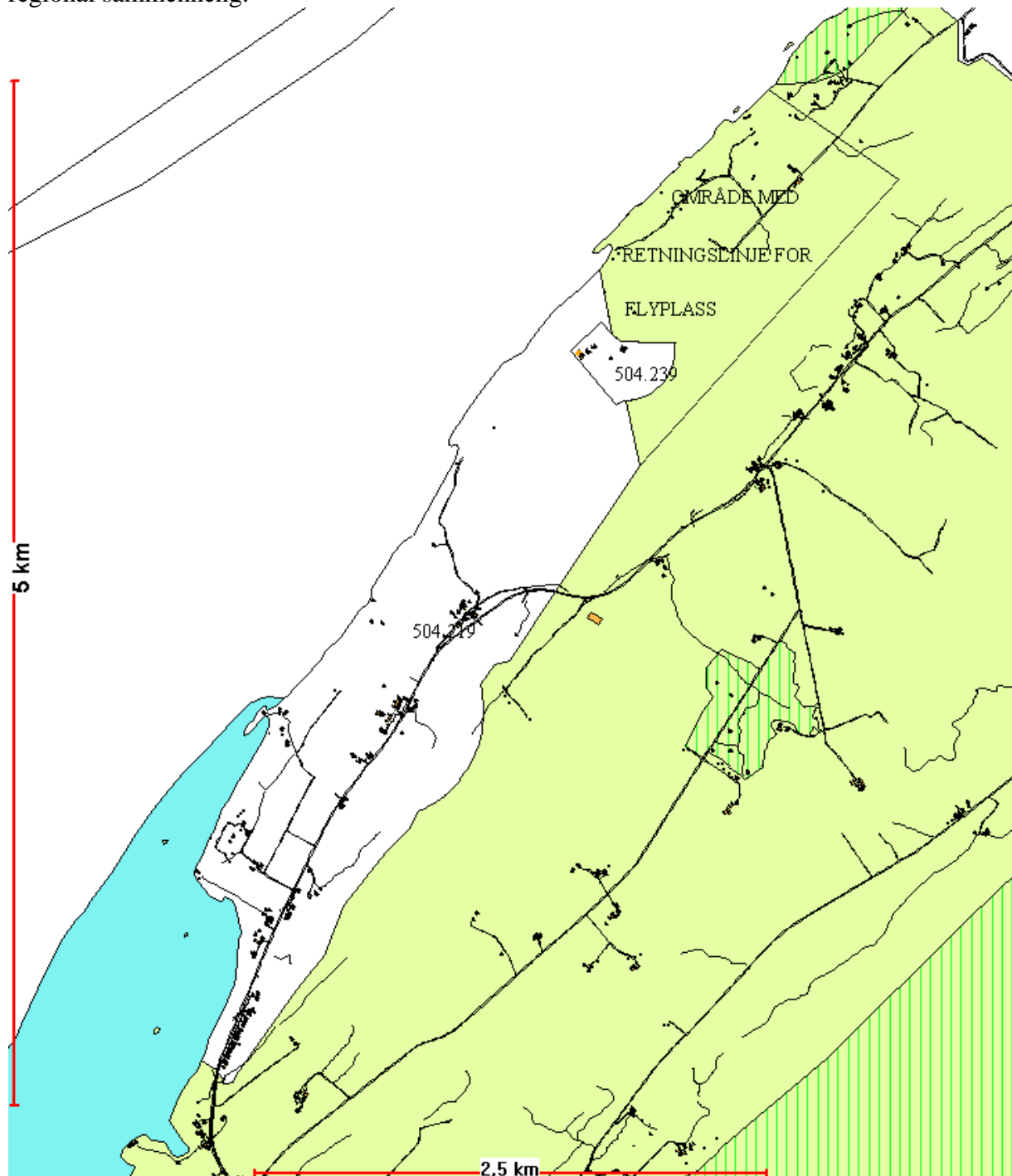
Konsekvensutredningsplikten følger av plan- og bygningsloven § 4-2 og forskrift om konsekvensutredninger § 2 d); ”Områderegulering som innebærer utlegging av nye områder til utbyggingsformål”

Med bakgrunn i den raskt økende næringsaktiviteten i regionen og økt trafikk over lufthavnen, vurderes det som en betydelig samfunnsinteresse å snarest mulig foreta et tilretteleggingsarbeid som sikrer større kapasitet ved flyplassen og ivaretar operative forhold.

1.3 Gjeldende planer

Kommuneplan:

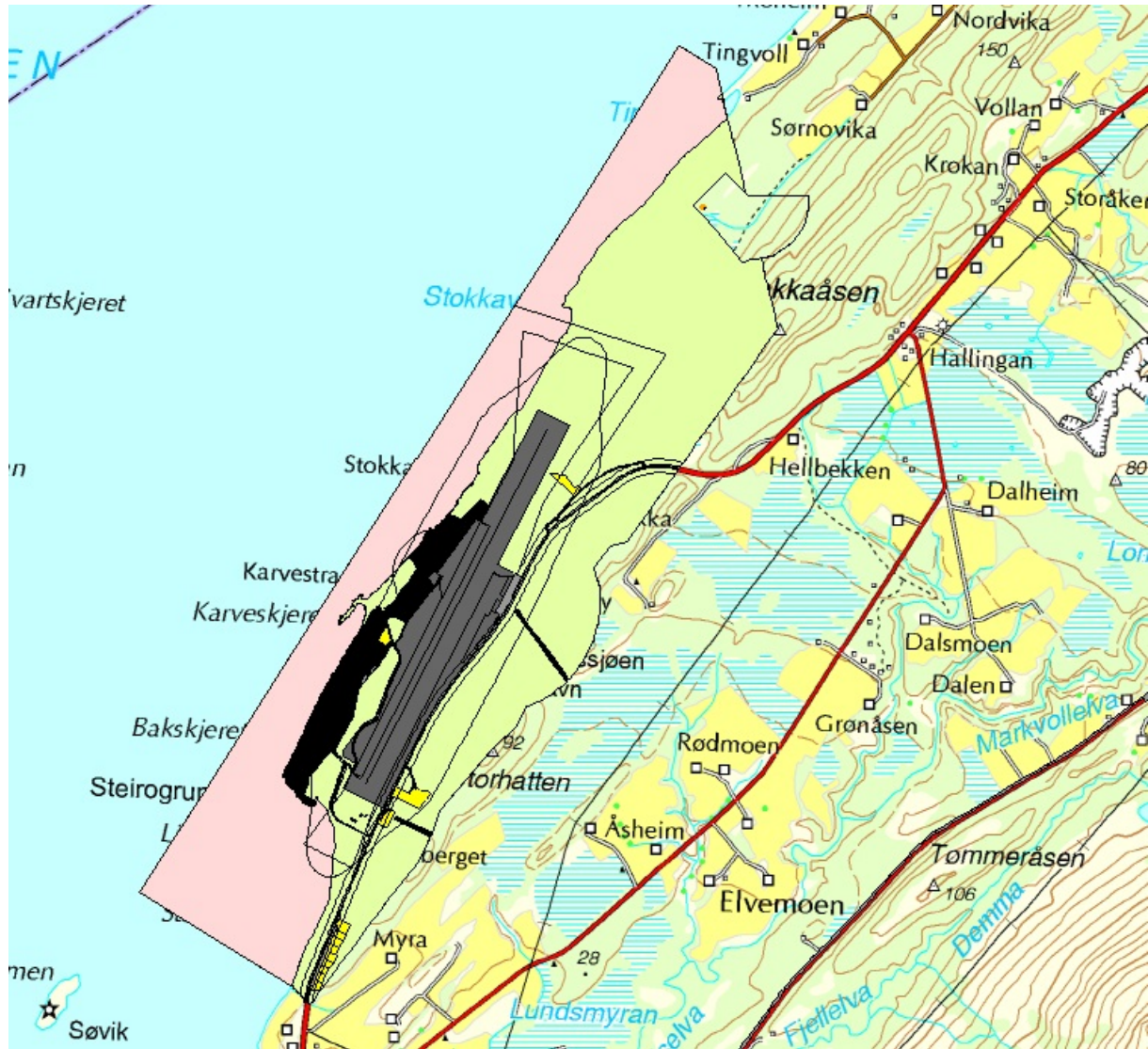
I kommuneplanens arealdel m/ kystsoner for 2006-2016 er de vedtatte reguleringsplanene i området videreført uten endringer. Nordøst for flyplassen, og i forlengelse av reguleringsplanen for Sandnessjøen lufthavn, ble det i kommuneplanens arealdel lagt inn et retningslinjeområde som bidrar til å sikre arealer, og dermed potensialet for flyplassen også i regional sammenheng.



Figur 2: Kartutsnittet viser kommuneplanens arealdel

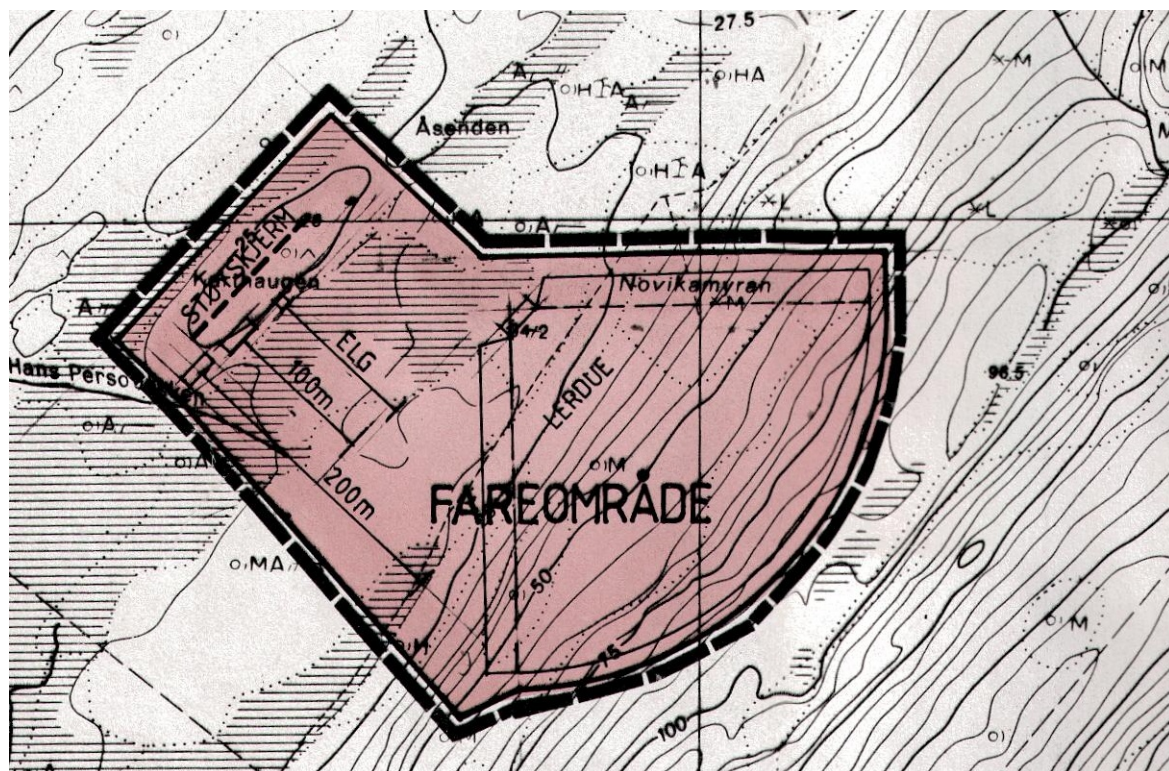
Reguleringsplaner:

Reguleringsplan for Sandnessjøen lufthavn ble vedtatt 30.04.87 og deretter endret, og gitt ny rettsvirkning 28.02.07. Reguleringsplanen åpner for en rullebane på inntil 1600 meter. Med bakgrunn i at krav til sikkerhetsområder er endret, kan det i realiteten ikke etableres en bane på 1600 meter med dagens senterlinje. Dette ville i tilfelle betinget en forskyvning og endret retning på senterlinjen. Etablering av banelengde på 1199 meter vil imidlertid kunne gjennomføres i tråd med reguleringsplanen og gjeldende forskrift.



Figur 3: Kartutsnittet viser gjeldende regulering for Sandnessjøen lufthavn

I nordøst berøres reguleringsplan for Sandnessjøen lufthavn av reguleringsplan for Novika skytebane, vedtatt 26.04.95.



Figur 4: Kartutsnittet viser reguleringsplan for Novika skytebane

1.4 Beskrivelse av planområdet



Figur 5: Oversikt over planområdet med foreslått avgrensning

Avgrensning:

Planområdet er avgrenset slik at hele reguleringsplanen for Sandnessjøen lufthavn (2007) inngår. I tillegg er område nordøstover mot Sandnessjøen medtatt, tilsvarende retningslinjeområde i kommuneplanens arealdel. Utvidelsen mot Sandnessjøen er primært medtatt for å sikre nødvendige restriksjonsområder og intensjonene i kommuneplanens arealdel.

Beliggenhet:

Sandnessjøen lufthavn ligger på Stokka ca. 10 km sør for Sandnessjøen. Planområdets nordøstlige grense ligger ca 1,6 km fra Engan området. Fylkesveg 17 passerer gjennom området.

Landskap, natur, kultur og friluftsliv:

Flyplassområdet er forholdsvis flatt og ligger med en høyde på ca. 17 meter over havet. Mot øst ligger en åsrygg med flere topper og varierende høyder mellom 41 og 90 moh. Mot havet i

vest er det et kupert terreng med høyeste punkt 35 moh. I sørvest ender området i havet, mens det mot nordøst går over i et småkupert terreng.

Foruten flyplassen og annen infrastruktur, er området en mosaikk av dyrka jord, beite, blandingsskog og strandsone.

Bergarter i området er i følge geologisk kart glimmergneis, glimmerskifer, metasandstein, amfibolitt.

Innenfor planområdet er det regulert friluftsområder i tilknytning til strandsonen.

Det er i følge kulturminnedatabasen Askeladden, registrert flere kulturminner innenfor planområdet. Det er videre registrert eldre bebyggelse innenfor området.

Bebyggelse og næring:

Foruten bebyggelse på lufthavna finnes enkeltstående boliger og mindre boligfelter.

Innenfor planområdet er det et aktivt gårdsbruk som driver med kjøttproduksjon. I tillegg er det en del jordbruksarealer på andre bruk innenfor området som leies ut til andre aktive bruk.

Foruten fulldyrka jord er området til dels skogbevokst med varierende bonitet av løvskog og barskog. Det er også beite for storfe i området.

Sørvest for flyplassen ligger Steiro camping.

Sandnessjøen skytterlag:

Skytterlaget er etablert på gnr. 34/2 og 34/2/1. Området er bebygd med klubbhus og overbygde standplasser. Det er etablert 3 riflebaner fra 100 til 200 meter. Det er også etablert feltbaner utenfor det regulerte området.

Alstahaug jeger og fiskeforening:

Foreningen er etablert på gnr. 34/2/2. Eiendommen er bebygd med klubbhus og har blant annet anlegg for leirdueskyting.

1.5 Beskrivelse av hittil kjente problemstillinger

Nytt forslag til reguleringsplan vil ut fra det som er kjent i dag, kunne gi arealbruksvirkninger slik disse framkommer i følgende tabell:

Formål i gjeldende plan	Antatte endringer
Flyplass	Utvidelse
Veg og parkering	2 utrykningsveger
Boligområder	Mulig reduksjon
Landbruk	Reduseres med ca 62 daa
Campingplass	Ingen endring med unntak av mulige restriksjoner
Friluftsområder	Liten reduksjon
Unyansert formål – sjøareal	utvides
Fareområde - skytebane	Mulig endring av formål
Restriksjonsområder	Nye hensynssoner
Totalt	

1) Landbruk

Planprosessen kan medføre at ca. 42 daa fulldyrka jord, ca 13 daa innmarksbeite og ca 7 daa skog innenfor planområdet vil, endre planstatus til lufthavnformål. Endringene er stipulert ut fra behov kjent på nåværende tidspunkt. Eksakte tall vil bli utarbeidet i forbindelse med planforslag og kan bli gjenstand for endringer

2) Infrastruktur

Avkjørsler fra Fv. 17, busslommer og byggegrenser må gjennomgås. Planarbeidet må vurderes opp mot arbeidet med plan for sammenhengende sykkelvegnett i Sandnessjøen og omegn. Interne vegløsninger og parkeringsarealer må få en hensiktsmessig utforming og plassering.

3) Eksisterende byggeområder og campingplass

Områdenes utforming og utnyttelse må vurderes i forhold til aktuelle restriksjoner som følger av flyplassdriften.

4) Skytebane

Område regulert til skytebane i Novika kan, etter de opplysninger kommunen har pr. i dag, av flysikkerhetsmessige årsaker ikke lenger benyttes til skyteaktivitet ved en baneforlengelse. Forholdet vil bli nærmere vurdert.

1.6 Tiltakshaver

Hele planprosessen vil bli gjennomført av Alstahaug kommune i samarbeid med Avinor AS som eier og driver av flyplassen.

2 PLAN- OG UTREDNINGSPROSESS

Planarbeidet vil bli gjennomført som en områderegulering i henhold til planlovens § 12-2. Prosessen vil følge de formelle krav som følger av reguleringsplanarbeidet og forskrift om konsekvensutredninger av 26.06.2009.

Med bakgrunn i at planarbeidet innebærer utlegging av nye områder til utbyggingsformål, skal tiltaket konsekvensutredes. Behandling etter forskrift om konsekvensutredninger skal sikre at hensynet til miljø og samfunn blir tatt i betraktning under planarbeidet.

2.1 Metodebeskrivelse

I det følgende beskrives føringer for informasjon og medvirkning gjennom planprosessen, samt beskrivelse av de enkelte milepæler.

Medvirkning og informasjon:

Planarbeidet kunngjøres ihht. føringer gitt i lov. Dette betyr at alle plandokumenter, av interesse for allmennheten, gjøres tilgjengelig på kommunens hjemmeside. I tillegg tilskrives berørte myndigheter, aktuelle lag og foreninger, samt naboer/gjenboere og grunneiere.

Under den offentlige høringen av programmet skal det arrangeres møte med berørte grunneiere. Det forutsettes en løpende dialog med Sandnessjøen skytterlag og Alstahaug jeger- og fiskeforening underveis i planarbeidet.

Det vil videre bli avholdt et møte om saken etter at planforslag er lagt ut til offentlig ettersyn, der områdeutvalg, berørte grunneiere og naboer inviteres til å delta, foruten aktuell politisk ledelse, aktuelle fagavdelinger i kommunens administrasjon og Avinor AS.

Planarbeidet annonseres på vanlig måte i lokalavis.

Forslag til planprogram:

Utarbeidelsen av planprogrammet skal innholdsmessig tilfredsstillende de krav som er satt i forskriften. Programmet skal være basert på den kunnskap om området som er kjent fra kommunens side.

Etter det offentlige ettersynet vil planprogrammet bli bearbeidet ut fra de innspill kommunen mottar, og endelig fastsatt av planutvalget.

Konsekvensutredning, kildemateriale:

Konsekvensutredningen vil bli basert på tilgjengelige relevante kilder samt innspill fra ulike fagmyndigheter, faginstanser og private parter og organisasjoner. I tillegg vil det bli gjennomført ulike feltarbeid.

- 1) Kjente eksterne kilder pr. i dag er:
 - Kulturminnedatabasen, Askeladden
 - Naturbase, Direktoratet for naturforvaltning
 - Reindriftsforvaltningens arealbrukskart, Reindriftsforvaltningen
 - Digitalt markslagskart, Landbruksforvaltningen
 - Registrering av biologisk mangfold

- Geologisk kart
- Øvrige WMS-tjenester

2) Nye registreringer underveis i prosessen.

- Feltarbeid og informanter v/ Alstahaug kommune
- Landskapsanalyse v/ Alstahaug kommune
- Geoteknisk vurdering v/ innleid konsulent
- Arkeologisk registrering v/ Nordland fylkeskommune
- Arkeologisk registrering v/ Sametinget
- Fagrapport naturmangfold v/ innleid konsulent
- Utredning av støysoner v/ Avinor AS

Det skal stilles nærmere krav til metodikk og fagkompetanse for de enkelte fagområder. Dokumentasjon på metode og fagkompetanse skal dokumenteres i konsekvensutredningen.

Konsekvensutredning, beskrivelse:

Konsekvensutredningen gjennomgås tematisk, og hvert tema beskrives med dagens situasjon og de konsekvenser tiltaket vil gi/ problemstilling. Eventuelt behov for avbøtende tiltak skal vurderes og beskrives. Jfr. vedlegg III bokstav a) og b) i forskrift.

Metode for utredningen med hensyn til datainnsamling, fastsetting av verdi, omfang av konsekvenser vil det bli nærmere redegjort for i konsekvensutredningen. Det vil bli tatt utgangspunkt i Statens vegvesen håndbok 140 (2006) om konsekvensanalyser, kapittel 6.

Avbøtende tiltak:

Der det gjennom konsekvensutredningen framkommer behov for avbøtende tiltak, skal tiltakene beskrives og i nødvendig grad framkomme i plankart og bestemmelser.

Planforslag:

Planforslaget skal følge opp de konklusjoner som trekkes gjennom konsekvensutredningen. Planforslaget skal videre baseres på overordnede planer og føringer som følger (ikke uttømmende):

- Lov planlegging og byggesaksbehandling (plandelen) med tilhørende forskrifter
- Lov om jord
- Lov om kulturminner
- Lov om forvaltning av naturens mangfold
- Forskrift om utforming av store flyplasser, BSL E3-2
- Forskrift om brann- og redningstjeneste, BSL E4-4
- Rikspolitiske retningslinjer for universell utforming
- Rikspolitiske retningslinjer for barn- og unge
- Rikspolitiske retningslinjer for samordnet areal- og transportplanlegging
- St.m. nr. 16 – ”Folkehelsemeldingen” skal styrke folkehelseperspektivet i planleggingen.
- St.m. nr 9 (2011–2012) Landbruks- og matpolitikken
- st.m. nr. 39 (2000-2001) Friluftsliv - Ein veg til høgare livskvalitet
- Den europeiske landskapskonvensjonen 2004
- Nasjonal politikk, jfr. rundskriv T5-99 - Om tilgjengelighet
- Fylkesplan for Nordland 2008-2011
- ”Jordvernstrategi for Nordland”
- FylkesROS Nordland 2011

Planprogram områderegulering for Sandnessjøen lufthavn

- Partnerskapsavtale om folkehelse
- Kommuneplanens strategidel 2006-2016
- Kommuneplanens arealdel m/ kystzone for 2006-2016
- Reguleringsplan for Sandnessjøen lufthavn, oppdatering, vedtatt 28.02.07
- Reguleringsplan for Sandnessjøen lufthavn, endring, vedtatt 28.02.07
- Reguleringsplan for Novika skytebane, vedtatt 26.04.95

2.2 Fremdriftsplan og saksbehandling

Tidsplan

Tidsplanen forutsetter en ideell planprosess og tar ikke høyde for eventuelle tilleggsutredninger eller forlengelse av høringsfrister.

M = milepæler og viktige beslutningspunkter planprosessen

Aktivitet	Desember	Januar 2013	Februar	Mars	April	Mai	Juni	Juli	August	September	Oktober	November
Igangsetting av planarbeid Politisk vedtak	M 06.12.12											
Høring av planprogram/ igangsetting. Medvirkning gjennom innspill og møte												
Fastsetting av planprogram Politisk vedtak			M									
Utarbeide plan. forslag m/ konsekvensutredning (ku)												
1. gangs behandling plan m/ku. Politisk vedtak									M			
Høring av plan m/ konsekvensutredning. Medvirkning gjennom innspill og møte												
Bearbeiding av plan/ku.												
2. gangs behandling Politisk vedtak												M
Kommunestyrets behandling Politisk vedtak												M
Eventuell klagebehandling												

3 RAMMER FOR PLANFORSLAG MED KONSEKVENsutREDNING

3.1 Konsekvensutredning

I det følgende gjennomgås hvordan konsekvensutredningen skal bygges opp og hvilke tema som skal inngå.

1. Innledning

Konsekvensutredningens innledende del skal beskrive bakgrunn, begrunnelse, formål og framdrift for tiltaket.

2. Metode og kildebeskrivelse

Metode for konsekvensutredning beskrives.

3. 0-alternativ

Det gis en beskrivelse av utviklingen dersom tiltaket ikke gjennomføres.

Alternativer for lokalisering vurderes ikke som en aktuell problemstilling. Alternative måter å løse lufthavnas behov innenfor området vil imidlertid vurderes som en del av planarbeidet.

4. Beskrivelse av planforslaget og virkninger

Planforslaget gjennomgås og beskrives utfyllende, jfr. vedlegg III bokstav a) i forskrift.

5. Konsekvenser for miljø og samfunn (utvalgte tema)

- Forurensning
- Transportbehov
- Kulturminner/kulturmiljø
- Naturmangfold
- Landskap
- Landbruk, herunder jordvern
- Samisk natur- og kulturgrunnlag
- Reindrift
- Næringsvirksomhet
- Befolkningens helse og tilgjengelighet til uteområder, herunder støy, hensynet til eksisterende bosetting og boligområder samt universell utforming, jfr. partnerskapsavtale om folkehelse
- Tilgjengelighet til uteområder og gang- og sykkelvegnett, herunder friluftsliv og idrett
- Beredskap og ulykkesrisiko, herunder risikoanalyse for Novika skytebane

Planprogram områderegulering for Sandnessjøen lufthavn

- Barn- og unges oppvekstvilkår
- Arkitektonisk og estetisk utforming, uttrykk og kvalitet
- Utbyggingsfase
- Samvirke mellom overnevnte forhold

4 VEDLEGG

- Sjekkliste for risiko- og sårbarhet i planområdet
- Adresselister

Vedlegg 1

ADRESSELISTE:



FYLKESMANNEN I NORDLAND

Kommunal- og beredskapsavdelingen

Sjekkliste for kommunale areal-, regulerings-, og bebyggelsesplaner.

VIKTIG! Denne sjekklista er ikke komplett – men den kan brukes som et hjelpemiddel i den kommunale planprosessen vedrørende risiko- og sårbarhetsforhold ved utarbeidelse av arealplaner. Også andre forhold enn de som er oppført her vil kunne ha betydning for planarbeidet.

Forslagstiller må redegjøre for hvordan hvert enkelt punkt er tatt opp/behandlet i arealplanen. Alle punkter skal være vurdert, og avklares i forhold til om de virker inn på arealbruken.

Nyttig bakgrunnsmateriale i forbindelse med risiko og sårbarhet og arealplanlegging kan bl.a. være:

- ”Veileder for kommunale risiko- og sårbarhetsanalyser” (DSB 1994)
- ”Retningslinjer for Fylkesmannens bruk av innsigelse i plansaker etter plan- og bygningsloven. Sikkerhets- og beredskapsmessige hensyn i den kommunale planleggingen” (DSB 1997)
- Rundskriv GS-1/01 - ”Rundskriv om fylkesmennenes praktisering av innsigelsesinstituttet på beredskapsområdet” (DSB 2001)
- Rundskriv T-5/97 – ”Arealplanlegging og utbygging i fareområder” (MD 1997)

Sjekklisten er gjennomgått i forbindelse med følgende arealplan:

Igangsetting av reguleringsarbeid for ”Sandnessjøen lufthavn” _____

Natur- og miljøforhold		
Forhold / uønsket hendelse	ja/nei	Vurdering
Jord-/leire-/løsmasseskred	Nei	
Kvikkleire, ustadige grunnforhold		Geoteknisk vurdering vil bli gjennomført
Steinras, steinsprang	Nei	
Is-/snøskred	Nei	
Kjente historiske skred, utbredelse	Nei	
Flomfare	Nei	
Springflo	Nei	
Flomsonekart, historiske flomnivå	Nei	
Sterkt vindutsatt, storm/orkan etc.	Nei	
Mye nedbør	Nei	
Store snømengder	Nei	
Radon		Kommunen er ikke kjent med at det er foretatt radonmåling i dette konkrete området.
Annet...		

Drikkevann o.a. biologiske ressurser

Forhold / uønsket hendelse	ja/nei	Vurdering
Utbyggingsplaner (boliger, fritidsbebyggelse, næring/industri, infrastruktur etc.) i nærheten av: <ul style="list-style-type: none"> - drikkevannskilder, nedbørsfelt, grunnvann - landbruksareal - oppdrettsanlegg m.m. → vurdere nødv. tiltak, båndlegging etc.		Planområdet berører eksisterende landbruksområder.

Virksomhetsbasert sårbarhet

Forhold / uønsket hendelse	ja/nei	Vurdering
Brann/eksplosjon ved industrianlegg	Nei	
Kjemikalieutslipp o.a. forurensning	Nei	
Olje-/gassanlegg	Nei	
Lagringsplass for farlige stoffer f.eks. industrianlegg, havner, bensinstasjoner, radioaktiv lagring	Nei	
Høyspentledninger	Nei	
Anlegg for deponering og destruksjon av farlig avfall	Nei	
Strålingsfare fra div. installasjoner	Nei	
Gamle fyllplasser	Nei	

Forurenset grunn og sjøsedimenter, endret bruk av gamle industritomter	Ja	Det er registrert ca 900 m ² forurenset grunn etter nedlagt brannøvingsfelt, lokalitetsnr. 1820010 i klima- og forurensningsdirektoratets register over grunnforurensninger. Lokaliteten er kartlagt til 02, dvs. akseptable forurensning med dagens areal- og resipientbruk.
Militære og sivile skytefelt	Ja	Skytebane i Novika nordøst for flyplassen må trolig av flysikkerhetsmessige årsaker nedlegges før ny rullebane tas i bruk.
Dumpeområder i sjø	Nei	

Infrastruktur

Forhold / uønsket hendelse	ja/nei	Vurdering
Vil utilsiktede/ukontrollerte hendelser som kan inntreffe på nærliggende transportårer utgjøre en risiko for området? - hendelser på veg - hendelser på jernbane - hendelser på sjø/vann - hendelser i luften		
Veger med mye transport av farlig gods		Fv. 17 passerer gjennom området.
Ulykkesbelastede veger		Nei
Støysoner ved infrastruktur		Reguleringsplanen må inneholde hensynssoner og bestemmelser i forhold til støy ved flyplass og fv. 17.

Strategiske / sårbare objekter

Objekter som kan være særlig utsatt for sabotasje/terror, og/eller er sårbare i seg selv og derfor bør ha en grundig vurdering

Forhold / uønsket hendelse	ja/nei	Vurdering
Sykehus/helseinstitusjon	Nei	
Sykehjem/omsorgsinstitusjon	Nei	
Skole/barnehage	Nei	
Flyplass	Ja	Planarbeidet skal sikre videre utvikling av eksisterende flyplass.
Viktig vei/jernbane		Fv. 17 passerer området.
Jernbanestasjon/bussterminal	Nei	
Havn	Nei	
Vannverk/kraftverk	Nei	
Undervannsledninger/kabler	Nei	
Bru/Demning	Nei	