

SAKSFRAMLEGG

Saksbehandler: Ingunn Høyvik	
Sluttbehandlende vedtaksinstans (underinstans): Fast utvalg for plansaker	
Dok. offentlig: <input checked="" type="checkbox"/> Ja <input type="checkbox"/> Nei. Hjemmel:	Klageadgang: Etter FVL: <input type="checkbox"/> Ja <input type="checkbox"/> Nei Etter Særlov: <input type="checkbox"/> Ja <input type="checkbox"/> Nei <input checked="" type="checkbox"/> Ikke klageadgang
Møte offentlig: <input checked="" type="checkbox"/> Ja <input type="checkbox"/> Nei. Hjemmel: Komm.l § 31	
Arkivsaksnr.: 14/1062	Arkivnr.: L12

SAK: KOMMUNEPLANENS AREALDEL MED KYSTSONE, FASTSETTING AV PLANPROGRAM

I Saksdokumenter (vedlagt):

Forslag til fastsatt planprogram, datert 08.10.14, vedlegg 1.

Merknader konkret knyttet til forslag til planprogram. Fra: Fylkesmannen i Nordland, Nordland fylkeskommune og Sametinget, vedlegg 2.

II Saksdokumenter (ikke vedlagt):

Kommuneplanens samfunnsdel for periode 2012 – 2022

Vedtatt planstrategi for perioden 2012 – 2015

III Saksutredning:

Bakgrunn

Forslag til planprogram for kommuneplanens arealdel er utarbeidet av Alstahaug kommune i henhold til plan- og bygningsloven av 27.06.2008, §§ 4-1 og 11-13 og forskrift om konsekvensutredninger § 2.

Planprogrammet skal gjøre rede for formålet med planarbeidet, planprosessen med frister og deltagere, opplegg for medvirkning, behovet for utredninger og hvilke alternativer som vil bli vurdert for å belyse planens konsekvenser. Det vises til vedlagte forslag til fastsatt planprogram for en mer detaljert beskrivelse av følgende forhold:

- rammer og premisser,
- organisering,
- problemstillinger,
- hovedutfordringer,
- forslag til utredningsprogram.

Prosess

Arbeidet med kommuneplanens arealdel er startet opp på bakgrunn av vedtatt planstrategi for perioden 2012 – 2015 (vedtatt 06.02.13) og kommuneplanens samfunnsdel for periode 2012 – 2022 (vedtatt 18.09.14).

Administrasjonen utarbeidet våren 2014 et forslag til planprogram. Dette ble lagt fram for det faste utvalg for plansaker, som i sitt møte 12.06.14 vedtok å legge forslag til planprogram på offentlig ettersyn og høring, samtidig som det ble kunngjort igangsetting.

Etter høring og offentlig ettersyn er forslag til planprogram bearbeidet noe på grunnlag av innspill og merknader som kom inn. Det reviderte planprogrammet legges nå fram til fastsetting av det faste utvalg for plansaker.

Videre prosess vil være å utarbeide forslag til kommuneplan med sjøarealene. Som grunnlag for dette arbeidet må flere av kommunens temaplaner og utredninger også rulleres. Det skal også utarbeides en risiko- og sårbarhetsanalyse (ROS-analyse) i forbindelse med arbeidet.

Som en del av planarbeidet skal det utarbeides konsekvensutredning. Det er bare krav til konsekvensutredning av de delene av planen som fastsetter rammer for framtidig utbygging og som innebærer endringer i forhold til gjeldende plan. Det er ikke nødvendig å gjennomføre konsekvensutredning for de områdene som er en videreføring av eksisterende situasjon.

Framdrift på prosjektet tilsier første gangs behandling av planforslaget i det faste utvalg for plansaker og offentlig høring sommeren 2015. Det tas sikte på at kommuneplanens arealdel kan vedtas ved årsskiftet 2015/2016.

Medvirkning

Det legges opp til bred medvirkning ut over minstekravet som settes i plan- og bygningsloven, og grupper som antas å bli særlig berørt skal få ekstra fokus.

Vi forventer at det vil komme en del ønsker om utbygging i forbindelse med revisjon av kommuneplanens arealdel. Det er derfor laget eget skjema for innspill knyttet til områder for utbygging.

Første gangs behandling og offentlig ettersyn

Forslag til planprogram lå ute i perioden 18.06.14 – 25.08.14. Det kom inn en rekke merknader i løpet av høringsperioden. De aller fleste merknadene er konkrete innspill til arealdelen, enten i form av ønsker om utbyggingsområder eller andre tiltak. Fra overordnede myndigheter er det mer generelle innspill til innholdet i kommuneplanens arealdel og tilhørende utredninger. Disse merknadene oppsummeres ikke her, men tas med i det videre arbeidet med arealdelen, og oppsummeres i tilknytning til denne.

Kun høringsuttalelse fra Fylkesmannen i Nordland, Nordland fylkeskommune og Sametinget har konkrete innspill til forslag til planprogram. Alle disse uttalelsene har også konkrete innspill til arealdelen. Etatenes innspill som går konkret på forslag til planprogram oppsummeres nedenfor, mens øvrige merknader oppsummeres som en del av arbeidet med kommuneplanens arealdel.

Oppsummering av innkomne merknader

Nordland fylkeskommune (NFK), brev av 03.10.14

Nordland fylkeskommune har i hovedsak innspill til konsekvensutredningen og selve arealdelen. Av konkrete innspill etterlyser fylkeskommunen at det fremkommer tydelig i planprogrammet at konsekvensene for barn og unge skal utredes.

NFK skriver videre at det synes som at det kan se ut til at kommunen legger til grunn at konsekvensutredningen skal baseres på Miljøverndepartementets veileder om konsekvensutredninger. Kommunen kan med fordel spesifisere dette i planprogrammet. De

ber også om at temaene i vedlegg III til forskrift om konsekvensutredning inkluderes i planprogrammet, eller at kommunen sannsynliggjør at temaene ikke er beslutningsrelevante for konklusjonene i arealplanen.

Kommentar: I forslag til planprogram punkt 7.10 er det redegjort for hvordan planarbeidet skal utrede konsekvensene for barn og unge.

Når det gjelder hvilke veiledere vi skal legge til grunn har vi valgt å ikke liste opp dette. Dette på grunn av at dette hadde blitt en lang liste, som uansett på nåværende stadium ikke ville vært utfyllende. Videre er temaene i vedlegg III til forskrift om konsekvensutredning omfattet av forslag til utredningsprogram som er beskrevet i kapittel 7 i planprogrammet.

Sametinget, brev av 25.08.14

Sametinget åpner med at de vurderer planprogrammet som oversiktlig og ryddig. De ser på dette som positivt, da det kan bidra til å sikre medvirkning i planprosessen.

Alstahaug kommune har i sitt planprogram spesifisert at det skal tas hensyn til naturgrunnlaget for samisk kultur, næringsutøvelse og samfunnsliv. For andre punkter er det ikke klart uttalt, men ligger mer underforstått. Sametinget anmoder derfor at planprogrammet endres slik at det blir mer entydig på hvordan planprosessen og de endelige plandokumentene skal bidra til å sikre naturgrunnlaget for samisk kultur, næringsutøvelse og samfunnsliv.

I sin uttalelse ber Sametinget om at følgende punkt vurderes nærmere:

Punkt 4.2

Sametinget ber om at det presiseres spesielt at samiske interesser, herunder reindriftsnæringen, sikres reell medvirkning i planprosessen.

Sametinget ber også om at følgende punkter endres:

Punkt 6.5, kulepunkt 4

I dette punktet bør naturgrunnlaget for samisk kultur, næringsutøvelse og samfunnsliv føyes til.

Punkt 7.18

Ber om at deler av et par setninger strykes.

Kommentar: Punkt 6.5 og punkt 7.18 er endret i tråd med Sametingets anmodninger. Når det gjelder Sametingets kommentar til punkt 4.2, så er ikke samiske interesser eller reindriftsnæringen særskilt trukket fram. Det er en rekke grupper og interesser som skal involveres, slik at vi har valgt å ikke nevne noen spesielt.

Fylkesmannen i Nordland, brev av 27.08.14

Fylkesmannen mener det foreslåtte planprogrammet gir et godt grunnlag for det videre planarbeidet. Fylkesmannen mener også det er positivt at kommunen legger opp til en kartlegging av ledige tomter, for å få oversikt over det reelle behovet for å ta ibruk nye arealer til utbygging. Likevel etterlyser de konkretisering av metodikk for noen tema, samt krav til utredninger av innkomne forslag til ny arealdisponering.

Alstahaug kommune har åpnet for at publikum kan komme med innspill til ulike formål over hele kommunen. Fylkesmannen mener dette kan gi urealistiske forventninger og arealpress, i tillegg til at det blir arbeidskrevende og utfordrende for kommunen å planlegge. Kommunen burde heller valgt å be om konkrete innspill til ulike formål i de ulike delene av kommunen, i

tråd med arealpolitiske føringer i samfunnsdelen og etter en konkret vurdering av kunnskapsgrunnlaget mv.

I det videre ber Fylkesmannen om en ytterligere konkretisering av følgende i planprogrammet:

- Konkretisering av krav til arealregnskap knyttet til tilgjengelige byggeområder og behov.
- Krav om at kartlegging av områder for friluftsliv i Nordland kommune skal ligge til grunn for prioritering av videre arealdisponeringer.
- Kartleggingen av landskap som er gjennomført i Nordland bør legges til grunn for det videre planarbeidet.
- I forslag til planprogram er det beskrevet at videreføring av arbeidet med funksjonell strandsone skal fortsette. Dette bør konkretiseres i form av krav i planprogrammet. Videre bør dette punktet utvides, til også å omfatte strandsonen langs vassdrag.

I tillegg inneholder fylkesmannens uttalelse mange planfaglige råd.

Kommentar: Alstahaug kommune har åpnet for at publikum kan komme med innspill til ulike formål over hele kommunen. Vi har ment dette er viktig for å få oversikt over ønsker og behov rundt omkring i kommunen. Ved å få en slik omfattende oversikt vil vi kunne vurdere innspillene nå i forbindelse med den helhetlige vurderingen av hele kommunens arealer. Vi kan da se alle innspillene i en større sammenheng, samt at vi forhåpentligvis slipper at disse innspillene kommer som dispensasjonssøknader om et år eller to.

I innkomne forslag til ny arealdisponering blir en rekke opplysninger knyttet til dette etterspurt i skjema for innspill. Ut over dette vil kommunen vurdere konsekvenser av forslagene, sett i en større sammenheng med eksisterende kunnskap og øvrige innspill som har kommet inn i samme område/i forbindelse med samme tema mv.

Fylkesmannen ber om en konkretisering av krav til arealregnskap knyttet til tilgjengelige byggeområder og behov. Vi ser ikke hvordan vi bedre kan konkretisere dette kravet. I forslag til planprogram er det beskrevet at det skal lages et arealregnskap som en del av bakgrunnsarbeidet med kommuneplanens arealdel. Dette til tross for at det ikke akkurat er dette begrepet som er brukt. Det er også beskrevet hva denne vurderingen skal inneholde.

Det er tatt inn under punkt 7.11 at arbeidet med kartlegging av områder for friluftsliv i Nordland kommune skal slutføres som en del av kunnskapsgrunnlaget for kommuneplanens arealdel, samt at dette arbeidet skal ligge til grunn for prioritering av videre arealdisponeringer. Også kartlegging av landskapstyper som er gjennomført i Nordland skal legges til grunn for videre planarbeid.

Fylkesmannens merknad knyttet til funksjonell strandsone er tatt til følge, slik at det også omfatter strandsonen langs vassdrag. Punkter som fylkesmannen trekker fram i forhold til arbeidet med funksjonell strandsone ligger allerede inne i det vi legger i beskrivelsen, slik som at denne skal kartfestes mv.

Fylkesmannens øvrige innspill til videre planlegging tas med videre inn i arbeidet med kommuneplanens arealdel med kystsone.

Endringer etter høring og vurderinger før fastsetting

Flere av merknadene fra fylkesmannen er tatt til følge gjennom at planprogrammet er endret på følgende punkter:

7.11 Det er presisert at kartlegging av friluftsliv skal slutføres som en del av kommuneplanens arealdel. Videre er det konkretisert hvilke prioriteringer som skal ligge til grunn for videre arealdisponeringer.

7.13: Det er presisert hva arbeidet med differensiert strandsone langs sjø innebærer, samt at temaet er utvidet til også å omfatte strandsone langs vassdrag.

Innspill fra Sametinget er tatt inn, og følgende punkter er endret noe som følge av dette:

Punkt 6.5, i kulepunkt 4 er følgende tekst tatt inn:

«naturgrunnet for samisk kultur, næringsutøvelse og samfunnsliv»

Punkt 7.18 er endret fra:

«Kartlegging og utarbeide en oversikt som viser områder som er i bruk. Der reindriftsinteresser blir berørt skal de samlede effekter av tidligere og planlagte tiltak vurderes, dette gjelder endret bruk av utmark.»

Planers og tiltaks virkning for samisk kultur, næringsutøvelse og samfunnsliv skal vurderes for endret bruk av utmark.»

Og endret til:

«Kartlegging og utarbeide en oversikt som viser områder som er i bruk. Der reindriftsinteresser blir berørt skal de samlede effekter av tidligere og planlagte tiltak vurderes.»

Planers og tiltaks virkning for samisk kultur, næringsutøvelse og samfunnsliv skal vurderes.»

Konklusjon

En utredning jf. planprogrammet vil sikre en god prosess og at relevante tema utredes. Arbeidet vil også sikre at saken blir godt nok opplyst og utredet, og gi grunnlag for et godt beslutningsgrunnlag for kommuneplanens arealdel.

IV Saksbehandlers innstilling:

Med hjemmel i pbl. § 11-13 (jfr. § 4-1) fastsettes planprogram for kommuneplanens arealdel for perioden 2012 – 2022 for Alstahaug kommune.

Sandnessjøen, den 14.10.10

Ingunn Høyvik
Arealplanlegger

V Enhetsleders innstilling:

Enhetsleders innstilling tiltres.

Sandnessjøen den 14.10.10

Bjørn Frammarsvik
Enhetsleder

VI Administrasjonssjefens innstilling:

Enhetsleders innstilling tiltres.

Sandnessjøen den 15.10.14

Børge Toft
Administrasjonssjef